

MÁLEFNI MIÐBORGAR

Stefna og stjórnsýslulegt fyrirkomulag

Október 2016



Reykjavíkurborg

Efnisyfirlit

- Inngangur.....2
- Fyrirkomulag málefna miðborgar.....4
- Stefna um málefni miðborgar.....5
- Aðgerðaáætlun.....8
- Nánnar um einstakar aðgerðir:
 - Samráðsvettvangur miðborgar.....12
 - Miðborgarsáttmáli.....17
 - Miðborgarsjóður.....18
- Verkefnisstjórn miðborgarmála.....19
- Verkefnisstjóri miðborgarmála.....21
- Viðaukar.....22

Inngangur

Miðborg Reykjavíkur er í senn miðja stjórnsýslu á Íslandi, miðja atvinnu-, verslunar- og veitingastarfsemi og söguleg, menningarleg og samfélagsleg miðja þar sem mannlífið dregur dóm af sérhverjum tíma. Á undanförunum árum hefur uppgangur og uppbygging í höfuðborginni ásamt verulegri aukningu í ferðaþjónustu haft mikil áhrif á mannlíf, ásýnd og starfsemi í miðborginni og áhrifasvæði hennar. Miðborgin er enda bæði fjölsóttasti ferðamanna- staður landsins og elsta og fjölskrúðugasta hverfi borgarinnar þar sem íbúðabyggð og fjölbreytt atvinnustarfsemi hafa ávallt fléttast saman. Fyrirséð er að á komandi árum haldi miðborgin áfram að breytast með áframhaldandi uppbyggingu og fjölgun ferðamanna sem hefur áhrif á alla innviði miðborgarinnar, umhverfi hennar og mannlíf.

Fyrirliggjandi stefna um miðborgina í heild er til staðar í Aðalskipulagi Reykjavíkur 2010-2030 (AR2010-2030), annars vegar sem almenn stefnuákvæði og hins vegar sem markmið og sértæk ákvæði um ákveðna þætti. Í ljósi þess að aukning ferðaþjónustu í miðborginni hefur orðið mun meiri en gert var ráð fyrir við vinnslu aðalskipulagsins er nú unnið að undirbúningi og mótun breytingartillagna á fyrirliggjandi stefnu og stefnuákvæðum um miðborgina. Fjölmargar deiliskipulagsáætlanir eru í gildi innan miðborgar og stefnt er að gerð hverfisskipulags miðborgar. Samhliða þessum verkefnum og í þeim tilgangi að huga að utanumhaldi um málefni miðborgar í stjórnkerfi Reykjavíkurborgar var skipaður stýrihópur kjörinna fulltrúa í febrúar 2015*. Megin viðfangsefni stýrihópsins var að skoða framtíðarfyrirkomulag málefna miðborgar innan stjórnkerfis borgarinnar sem og formlegt fyrirkomulag samstarfs og samráðs við íbúa, rekstraraðila og aðra hagsmunaaðila í miðborginni.

Í þessari skýrslu eru tillögur stýrihópsins að stefnu um málefni miðborgar og skilgreindar aðgerðir í þeim efnum. Tillögurnar byggja á úrvinnslu þegar samþykktu stefna og áætlana Reykjavíkurborgar og skilgreindum leiðarljósum um að miðborgin sé allra, heildstæð, aðlaðandi, fjölbreytt, vel tengd og vistvæn. Áhersla er lögð á að Reykjavíkurborg og hagsmunaaðilar gangi í takt og tali einni röddu í miðborginni. Stofnun *Samráðsvettvangs miðborgar* er meðal tillagna að aðgerðum í því samhengi. Samráðsvettvangurinn er sameiginlegur samræðu- og upplýsingavettvangur Reykjavíkurborgar og ólíkra hagsmunaaðila í miðborginni með beina tengingu við ákvörðunarvald borgarinnar. Markmið samráðsvettvangsins er að skapa aukna yfirsýn og markvissari upplýsingamiðlun um málefni miðborgar. Um leið er markmiðið að efla samhæfingu og samráð milli íbúa, rekstraraðila, fasteignaeigenda og milli ólíkra stjórnsýslusviða borgarinnar sem bera ábyrgð á framkvæmd fyrirliggjandi stefna, áætlana og verkefna á vegum Reykjavíkurborgar. Þá er lagt til að skipuð verði verkefnisstjórn miðborgar sem beri ábyrgð á framfylgd og innleiðingu stefnu um málefni miðborgar og að settur verði verkefnisstjóri til að starfa með verkefnisstjórninni.

Samþykkt þessarar stefnu gefur fagraðum og fagsviðum skýr skilaboð um áherslur við forgangs- röðun verkefna og fjármuna. Innihald skýrslunnar er jafnframt innlegg í vinnu við fyrirhugaðar breytingar á stefnu og stefnuákvæðum um miðborgina í AR2010-2030 og gerð hverfisskipulags.

*Stýrihópur um málefni miðborgar skipa: S. Björn Blöndal (formaður), Áslaug Friðriksdóttir, Börkur Gunnarsson, Kristín Soffía Jónsdóttir og Þórgnýr Thoroddsen. Guðfinna Jóhanna Guðmundsdóttir tók síðar sæti í hópnum. Sjá upplýsingar um aðdraganda, fyrirkomulag og vinnuferli stýrihópsins í viðauka.

Miðborgarsvæði



MIÐBORGARSVÆÐI

Við mótun stefnu um málefni miðborgar er litið til miðborgarvæðis eins og fjallað er um það í AR2010-2030 að því svæði meðtöldu sem horft er til í aðalskipulaginu sem möguleg framtíðarstækkun miðborgar til suðurs. Hluti hverfanna Miðborg, Vesturbær og Hlíðar er innan miðborgarsvæðis.

Fyrirkomulag málefna miðborgar

Gerð er tillaga um fyrirkomulag málefna miðborgar sem er í fjórum liðum og snýr að skilgreiningu ábyrgðarsviðs, samráði, stefnu og framfylgd hennar með aðgerðaráætlun.

1.

Stefna um málefni miðborgar byggð á áskorunum, tækifærum og fyrirbyggjandi stefnumótun Reykjavíkurborgar verði samþykkt. Stefnan verði leiðarljós vinnu verkefnisstjórnar miðborgarmála sem beri ábyrgð á að framfylgja stefnunni.

2.

Aðgerðaráætlun um málefni miðborgar verði samþykkt. Verkefnisstjórn miðborgarmála ber ábyrgð á framkvæmd áætlunarinnar.

3.

Skipuð verði verkefnisstjórn miðborgarmála til þriggja ára. Verkefnisstjórnin geri starfs- og verkefnaáætlun til eins árs í senn og að þremur árum liðnum verði fyrirkomulag verkefnisstjórnarinnar og verkefni hennar endurmetin og endurskoðuð.

4.

Settur verði verkefnisstjóri sem starfi með verkefnisstjórn miðborgarmála. Verkefnisstjórnin verði staðsettur á skrifstofu borgarstjóra og borgarritara og heyri undir embætti borgarritara.

Stefna um málefni miðborgar

Stefna um málefni miðborgar byggir á áskorunum og tækifærum miðborgar sem og samþykktum stefnum og stefnuákvæðum Reykjavíkurborgar*. Í stefnunni eru skilgreind eftirfarandi leiðarljós: *heildstæð, allra, aðlaðandi, fjölbreytt, vel tengd og vistvæn miðborg*.

HEILDSTÆÐ MIÐBORG

Reykjavíkurborg og hagsmunaaðilar ganga í takt og tala einni röddu í miðborginni sem kallar á: *Einfaldar og skýrar reglur og boðleiðir.*

Skýra og skilvirka stjórnun og gott upplýsingaflæði.

Heildrænt skipulag og áætlanir byggðar á rannsóknum og greiningum sem unnar eru þvert á fagsvið og stjórnsýslusvið borgarinnar.

MIÐBORG ALLRA

Í miðborginni ríkir jafnvægi og jafnræði þannig að fólk á öllum aldri getur notið miðborgarinnar óháð efnahagslegum, félagslegum og menningarlegum bakgrunni. Þetta felur í sér:

Rödd allra:

Opnar og gagnsæjar boðleiðir og samráðsleiðir um málefni miðborgarinnar til að virkja sem flesta til þátttöku í mótun miðborgarinnar.

Ábyrgð allra:

Efling íbúa, gesta, fasteignaeigenda og rekstaraðila í að rækta sitt miðborgarumhverfi.

Hönnun fyrir alla:

Þróun umhverfis, viðburða, vöru og þjónustu með og fyrir eins breiðan hóp af fólki og mögulegt er, óháð aldri, getu og fjárhag.

AÐLAÐANDI MIÐBORG

Miðborgin er lifandi staður sem laðar að sér fólk og fjármagn. Það er gott að búa, starfa og vera gestur í miðborginni þar sem fólk ferðast auðveldlega um og upplifir sig öruggt. Áhersla er lögð á heildarásýnd miðborgarinnar, góða umgengni og umhirðu, heilnæmt umhverfi, hljóð- og loftgæði, náttúru- og umhverfisgæði sem og gæði miðborgarinnar sem felast í:

öfluga íbúasamfélagi

litríku menningar- og mannlífi

lifandi sögu, byggða- og menningararfi

fjölbreyttri verslun, þjónustu og veitingastarfsemi

vönduðum arkitektúr

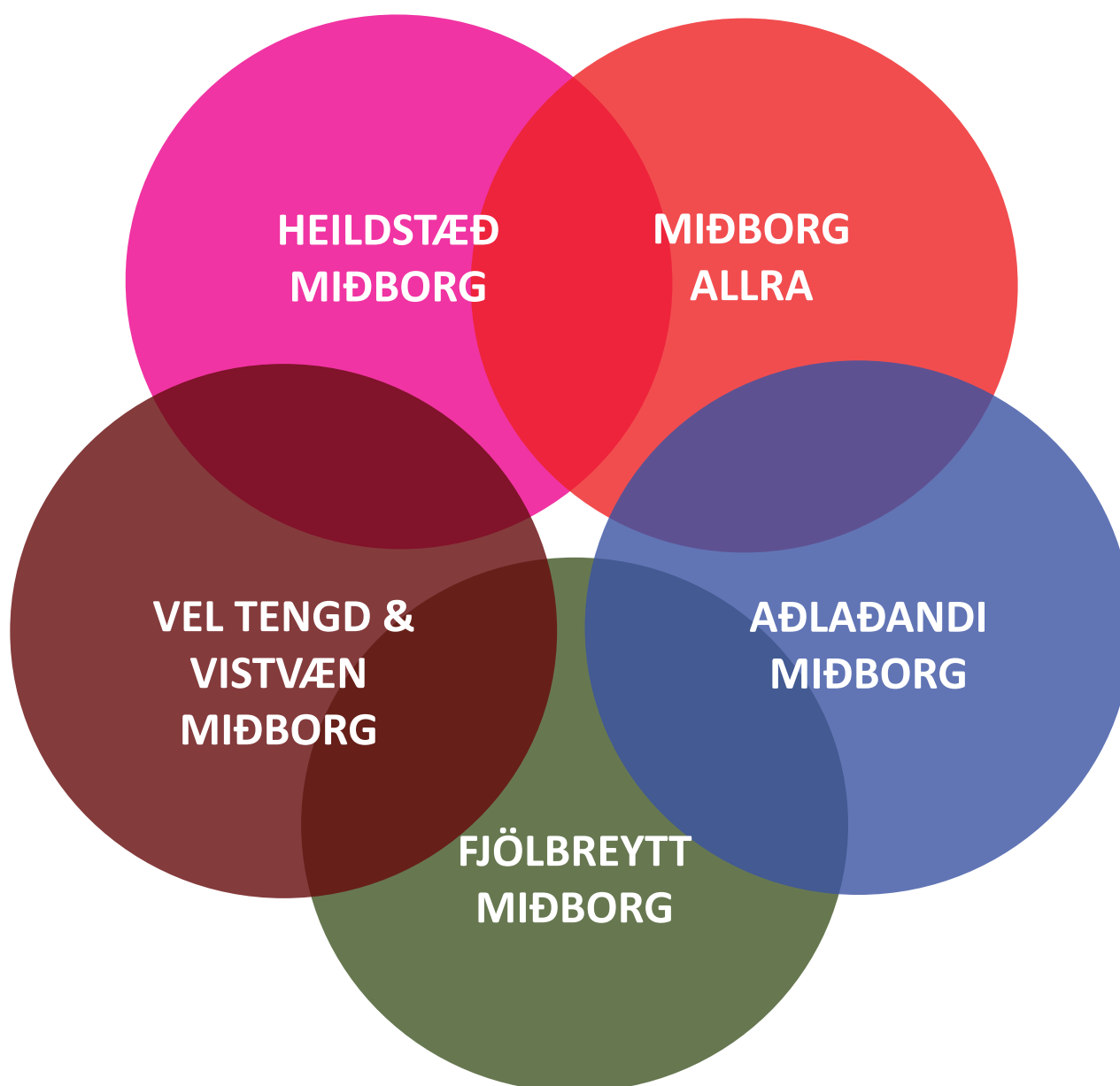
FJÖLBREYTT MIÐBORG

Miðborgin hefur ólík hlutverk og fullnægir mismunandi óskum og hagsmunum. Í miðborginni eru margbreytileg rými með ólíka ásýnd og eiginleika. Miðborgin er ákjósanlegur vettvangur fyrir fjölbreytta þjónustu fyrir íbúa og gesti miðborgarinnar. Forðast ber einsleitni í gerð verslana og þjónustu og sérstök áhersla er lögð á verslun og þjónustu sem uppfyllir þarfir íbúa ekki síður en gesta. Unnið verði að því að bæta innviði sem mæta aukningu ferðamanna en styrkja um leið samfélagið í miðborginni. Markvisst verði stuðlað að því að auka umsvif í ferðamennsku og uppbyggingu borgarinnar ýti ekki undir einsleitni og ryðji ekki burt þjónustu við íbúa og menningarstarfsemi.

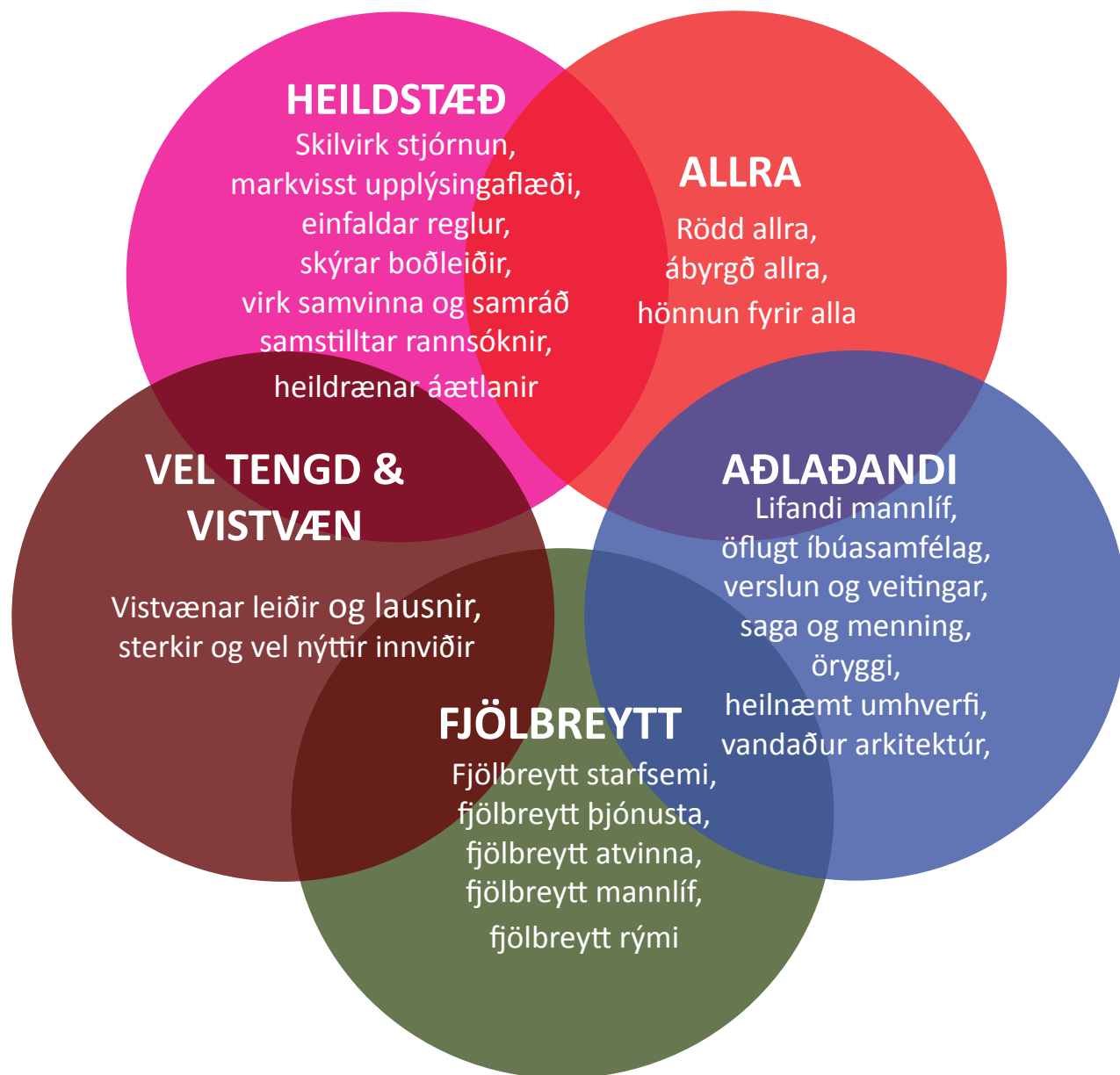
VEL TENGD OG VISTVÆN MIÐBORG

Í miðborginni er áhersla á vistvænar leiðir og lausnir. Miðborgin býr yfir sterkum, vel nýttum innviðum og hún er lifandi allan sólarhringinn. Vistvænar samgöngur og gangbær (walkable) miðborg er í forgangi. Áhersla er lögð á að umbreyta akstursæðum í miðborgarrými með fjölþætt hlutverk og bæta göngu- og hjólaaðgengi að höfninni og öðrum útirýmum innan miðborgar. Milli ólíkra svæða í miðborginni eru sterk tengsl og hún er vel tengd við önnur svæði í borginni bæði samgöngulega, tæknilega, félagslega og menningarlega.

*Sjá samantekt stefna og stefnuákvæða um miðborgina, í viðauka.



Leiðarljós stefnu um málefni miðborgar



Leiðarljós og markmið

Aðgerðaráætlun með stefnu um málefni miðborgar

HEILDSTÆÐ MIÐBORG

- 1 Að móta, stofna og hafa umsjón með samráðsvettvangi um miðborgina (sjá nánar bls. 11).
- 2 Að undirbúa og undirrita Miðborgarsáttmála, samfélagssáttmála um miðborgina sem Reykjavíkurborg, íbúar rekstraraðilar, fasteignaeigendur og stofnanir í miðborginni eru aðilar að (sjá nánar bls. 17).
- 3 Að stofna og hafa umsjón með Miðborgarsjóði sem veitir styrki á grundvelli skilgreindra markmiða og áherslna sjóðsins (sjá nánar bls. 18).
- 4 Að efla miðborgartengdar rannsóknir og greiningar þvert á fagsvið og stjórnsýslusvið borgarinnar. Í því felst meðal annars að afla yfirsýnar, halda skrá yfir, miðla og gera tillögu um samræmingu og viðbætur við rannsóknir og greiningar á mannlífi, athöfnum, verslun, starfsemi, samgöngumátum, sögu, menningu, byggingararfi o.fl. í miðborginni.
- 5 Að halda miðlægt utan um og samræma skráningu starfsleyfa og rekstrarleyfa til að greiða aðgengi að upplýsingum og gögnum, *sbr. upplýsingastefna Reykjavíkurborgar*.
- 6 Að vinna aðgengilegar upplýsingar um umsóknir um mismunandi leyfi, skilyrði sem leyfin eru háð og ferli umsókna, *sbr. upplýsingastefna Reykjavíkurborgar*.
- 7 Að efla meðvitund rekstraraðila og eftirlitsaðila um einkenni mansals, vændis og annarra lögbrota til að koma í veg fyrir þau, *sbr. mannréttindastefna Reykjavíkurborgar*.
- 8 Að tala fyrir fjölgun tekjustofna borgarinnar vegna aukins ferðamannastraums, t.d. með gistináttgjaldi.
- 9 Að efla kynningu á upplýsingavef borgarinnar, ábendingavef og betri Reykjavík gagnvart miðborginni, *sbr. upplýsingastefna Reykjavíkurborgar*.
- 10 Að styrkja samfellu og gæði menningarmerkinga og efla þannig tengsl milli menningarstofnana og starfsemi þeirra, *sbr. AR2010-2030 Miðborg og Gæði byggðar og menningarstefna Reykjavíkurborgar*.

MIÐBORG ALLRA

- 1 Að taka þátt í að innleiða aðgengisáætlun borgarinnar sem er í vinnslu á vegum stýrihóps um aðgengismál.
- 2 Að kortleggja umhverfi, vöru og þjónustu í miðborginni út frá öllum aldurshópum og fólki með fötlun, *sbr. mannréttindastefna Reykjavíkurborgar*.
- 3 Að setja reglur/samningsákvæði við verktaka varðandi uppbyggingu til að skýra skyldur og hámarksumfang verktaka á uppbyggingartíma í tíma og rými.
- 4 Að tryggja að framkvæmdaaðilar notist við forskrift um upplýsingamiðlun og útlit á meðan uppbyggingu stendur líkt og kveðið er á um í afnotaleyfum. Umhverfis- og skipulagssviði verði falið að útfæra leiðir til að framkvæmdir í miðborginni séu betur kynntar fyrir borgarbúum.
- 5 Að teikna upp samvinnu- og samskiptaleiðir milli Reykjavíkurborgar og hagsmunaaðila svo að betur megi styðja við frumkvæði þeirra sem vilja rækta og efla miðborgarumhverfið, *sbr. AR2010-2030, Skipulag vistvænna hverfa*.

FJÖLBREYTT MIÐBORG

- 1 Að gera tillögu að þeim svæðum þar sem í gildi eru starfsemiskvótar m.t.t. markmiðs um fjölbreytni í miðborginni, unnið í samstarfi við umhverfis- og skipulagssvið og í tengslum við breytingar á *AR2010-2030, Miðborg*.
- 2 Að bæta við ákvæði í samningsmarkmið og skipulagsáætlanir í miðborginni þar sem kveðið er á um að aukin umsvif í ferðamennsku og uppbyggingu borgarinnar ýti ekki undir einsleitni og ryðji ekki burt mikilvægri þjónustu við íbúa og menningarstarfsemi s.s. tónleikastöðum, galleríum og söfnum.
- 3 Að efna til samstarfs borgaryfirvalda, fasteignaeigenda, íbúa og samfélags listamanna og skapandi greina í miðborginni um að finna leiðir til að viðhalda og efla listræna og skapandi starfsemi í miðborginni. Til dæmis með því að kanna möguleika á að skilgreina ákveðin svæði og rými sérstaklega undir slíka starfsemi.
- 4 Að kortleggja starfsemi, rými, viðburði, þjónustu og notendur miðborgarinnar m.t.t. þess að finna leiðir til þess að viðhalda og efla fjölbreytni í miðborginni.
- 5 Að kynna og setja fram á auðlesanlegan hátt upplýsingar um kvótasetningu í miðborg og hvaða markmiði hún þjónar. Unnið í samstarfi við umhverfis- og skipulagssvið.
- 6 Að kortleggja eignir borgarinnar í miðborg, þá starfsemi sem þar fer fram og skilgreina hlutverk þessara eigna m.t.t. þess að viðhalda og efla fjölbreytni í miðborginni.

AÐLAÐANDI MIÐBORG

- 1 Að efla og fegra heildarásýnd miðborgar og í því augnamiði að virkja þátttöku hagsmunaaðila í því að bæta hreinlæti, umhirðu og umgengni í miðborginni.
- 2 Að gera samræmda áætlun um eflingu öryggis í miðborginni m.a. með rýmistengdum lausnum eins og lýsingu og stuðla að því að fleira fólk gangi um göturnar með því að styðja við fjölbreytta starfsemi á ólíkum tímum dagsins.
- 3 Að kanna möguleika á stækkun svæðis með skilmála um lifandi götuhliðar. Unnið í samstarfi við umhverfis- og skipulagssvið í tengslum við breytingar á *AR2010-2030, Miðborg*.
- 4 Að skoða erlend fordæmi um innleiðingu aðgerða sem koma í veg fyrir að íbúðar- og atvinnuhúsnæði standi autt lengur en ákveðinn tíma.
- 5 Að kortleggja og útfæra samræmda áætlun um að efla miðborgina sem rými fyrir leik, íþróttaiðkun, viðburði, listflutning, sköpun, útivist, og markaðsstarfsemi, þ.m.t. götu- og torgsölu, sbr. *AR2010-2030, Miðborg*.
- 6 Að gera samræmda áætlun um merkingar og skiltun (auðratanleg og áhugaverð miðborg) og vinna hönnunarstaðal fyrir götugögn, skilti og lýsingu í miðborg (aðlaðandi miðborg), sbr. *AR2010-2030, Gæði byggðar*.
- 7 Að efna til samstarfs um stefnumótun fyrir verslun í miðborginni m.t.t. staðbundinnar sérstöðu, samsetningu verslana, aðgengis, vöruframboðs, o.fl. og í því samhengi að kanna möguleika á að fylgja erlendum fordæmum um að takmarka rekstur stórra keðjuversluna innan ákveðinna svæða miðborgar.
- 8 Að auka og efla samráð hagsmunaaðila um viðhald og verndun byggðar sem og miðlun byggingararfs í miðborginni til að fylgja eftir markmiðum *AR2010-2030, Borgarvernd*.
- 9 Að stuðla að og hvetja til samkeppna um byggingar, skipulag, opin rými og vannýtt rými í miðborginni, þar sem samkeppnisform er skilgreint í samræmi við eðli og viðfang hvers verkefnis, sbr. *AR2010-2030, Gæði byggðar*.

VEL TENGD OG VISTVÆN MIÐBORG

- 1 Að vinna samkvæmt skilgreindum markmiðum um vistvænar leiðir og lausnir með því að fylgja eftir að gerð verði heildræn samgöngu- og samgöngumátagreining og áætlun fyrir miðborgina á vegum umhverfis- og skipulagssviðs og skrifstofu eigna og atvinnuþróunar.
- 2 Að stuðla að því að götur í miðborg verði endurhannaðar með áherslu á að umbreyta hreinum akstursæðum í áhugaverð og gönguvæn miðborgarrými með fjölbreytt hlutverk sbr. *AR2010-2013, Vistvænni samgöngur og Gatan sem borgarrými.*
- 3 Að hvetja til betra göngu- og hjólaaðgengis með sterkum göngu- og hjólatenginum um alla miðborgina, sbr. *AR2010-2030, Miðborg og Vistvænni samgöngur.*
- 4 Að þróa núverandi sumargötur og göngugötur frekar og vinna framtíðarstefnu og áætlun um aðrar göngugötur, torg og grænar vinjar í miðborginni, sbr. *AR2010-2030, Miðborg og Gatan sem borgarrými.*
- 5 Að skilgreina viðmið og hvata fyrir umhverfisvænan rekstur, hugsun og hegðun í miðborginni. sbr. *AR2010-2030, Umhverfis- og auðlindastefna.*
- 6 Að taka þátt í innleiðingu snjallborgarhugmyndafræði í miðborginni í samstarfi við starfshóp um SMART cities og viðeigandi aðila innan stjórnsýslu Reykjavíkurborgar.
- 7 Að skoða möguleika á að samræma vöruafgreiðslutíma rekstraraðila víðar en á Laugavegi.
- 8 Að gera áætlun um samstillta (ekki endilega samræmda) opnunartíma verslana, sundstaða, veitingastaða o.s.frv. með það að markmiði að efla tengsl milli ólíkrar þjónustu og stuðla að lífi á ólíkum tímum sólarhrings, sbr. *AR2010-2030, Miðborg.*

Nánar um einstakar aðgerðir:

Samráðsvettvangur miðborgar

Efnt er til formlegs samráðs um miðborgina sem fer fram á samráðsvettvangi miðborgar. Markmið með samráðsvettvangnum er að skapa aukna yfirsýn og markvissari upplýsingamiðlun um málefni miðborgar og efla samhæfingu og samráð* milli mismunandi hagsmunaaðila og ólíkra stjórnsýslusviða borgarinnar.

Samráðsvettvangurinn byggir á þremur ólíkum stigum samráðs, hálfsmánaðarlegu, árstíðabundnu og árlegu samráði. Áherslan samráðsins er, í fyrsta lagi, daglegt líf í miðborginni, í öðru lagi, miðborgarlandið og í þriðja lagi, stefna og framtíðarsýn um miðborgina.

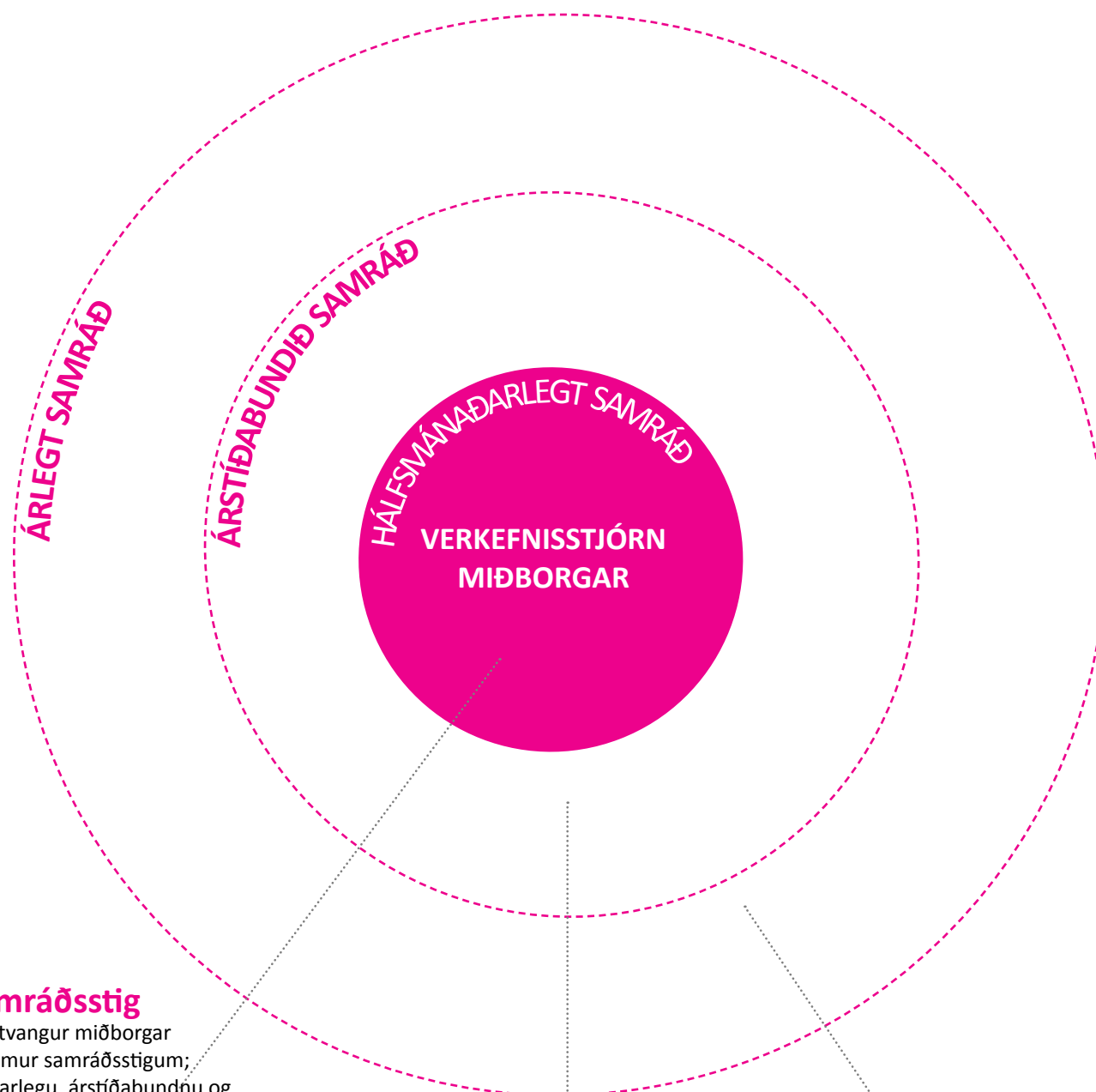
Hálfsmánaðarlegir samráðsfundir eru jafnframt formlegir fundir verkefnisstjórnar miðborgar, sem ber ábyrgð á og situr alla fundi samráðsvettvangsins.

Að árstíðabundnu samráði koma, auk verkefnisstjórnar miðborgar, fulltrúar frá fagsviðum og fyrirtækjum borgarinnar og fulltrúar hagsmunasamtaka sem tengjast lífi og starfsemi í miðborginni.

Að árlegu samráði koma, þar til viðbótar, formenn fagraða borgarinnar, fulltrúar fagfélaga, fyrirtækja og stofnana í miðborg, sérfræðingar og slembiúrtak íbúa af áhrifasvæði miðborgar.

Samráðsvettvangurinn hefur ekki umboð til ákvarðana og er ekki afgreiðsluvettvangur. Þar fer ekki fram umfjöllun um einstaka mál sem eru í ferli innan borgarkerfisins. Hægt er að bera upp tillögur á samráðsvettvangnum sem borgarritari flytur áfram til borgarráðs/borgarstjóra til endanlegra ákvarðana og framkvæmda eftir umfjöllun og samþykkt í verkefnisstjórn. Gera skal grein fyrir afdrifum tillagna á sama vettvangi.

*Hér er átt við samráð sem er umfram lögformlegt samráð á sviði skipulagsmála sem er og verður á verksviði umhverfis- og skipulagssviðs Reykjavíkurborgar.



Þrjú samráðsstig

Samráðsvettvangur miðborgar byggir á þremur samráðsstigum; hálfsmánaðarlegu, árstíðabundnu og árlegu samráði.

1/ Hálfsmánaðarlegt samráð

Hálfsmánaðarlegir samráðsfundir eru jafnframt formlegir fundir verkefnisstjórnar miðborgar sem ber ábyrgð á og situr alla fundi samráðsvettvangsins.

Verkefnisstjórnin er skipuð tíu fulltrúum frá Reykjavíkurborg:
Borgarritari (1), MOF (1), USK (4), VEL (1), MAR (1), SEA (1), Upplýsinga- og vefdeild (1)

og níu áheyrnarfulltrúum:
Miðborgin okkar (2), SAF (2), Fasteignaeigendur í miðborg (1), Íbúasamtök Miðborgar (1), Íbúasamtök Vesturbæjar (1), BÍL (1), Lögregla (1)

Fulltrúar Slökkviliðs og Heilbrigðiseftirlits vinna náið með verkefnisstjórn miðborgar mála og taka reglulega þátt í fundum hennar.

2/ Árstíðabundið samráð

Auk fulltrúa hálfsmánaðarlegs samráðs eru eftirfarandi aðilar að árstíðabundnu miðborgarsamráði:

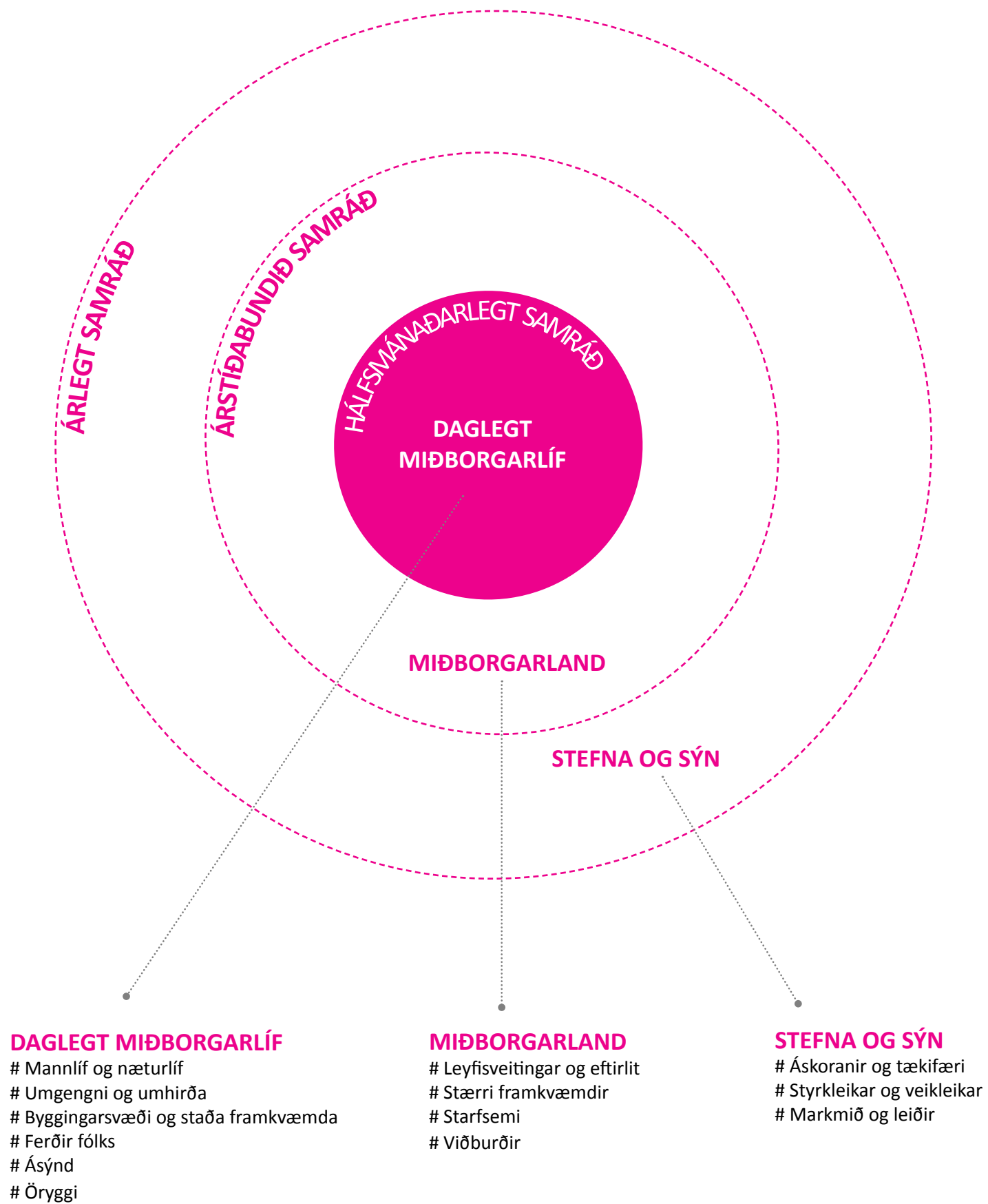
USK (3-5), ÍTR (1), SFS (1), Borgarsögusafn (1), Listasafn Reykjavíkur (1), Hverfisráð Miðborgar (1), Hverfisráð Vesturbæjar (1), Hverfisráð Hlíða (1), Faxaflóahafnir (1), Slökkvilið (1), Bílastæðasjóður (1)

Stjórnarráð Íslands (1), SVP (1), ÖBÍ (1), Hönnunarmiðstöð (1)
Viðburðahaldarar og framkvæmda- aðilar eru kallaðir inn á samráðsfundi eftir atvikum.

3/ Árlegt samráð

Auk fulltrúa árstíðabundins samráðs eru eftirfarandi aðilar þátttakendur í árlegu miðborgarsamráði:

Formenn fagráða Reykjavíkurborgar, fulltrúar fagfélaga, fyrirtækja og stofnana í miðborg, sérfræðingar, slembiúrtak íbúa af miðborgarsvæði.



SAMRÁÐSVETTVANGUR MIÐBORGAR: ÁHERSLUR OG DÆMI UM UMFJÖLLUNAREFNI

Hálfsmánaðarlegt samráð

Áhersla hálfsmánaðarlegs samráðs er daglegt miðborgarlíf; umgengni, umhirða, mannlíf og næturlíf.

Dæmi um mál sem gætu verið til umræðu eða kynnt á hálfsmánaðarlegum samráðsfundum:

- # Ferðir fólks
- # Skemmtanahald og næturlíf
- # Umgengni rekstaraðila
- # Hreinsun og umhirða
- # Ásýnd götugagna
- # Staða á framkvæmdasvæðum
- # Nýjar framkvæmdir og staða nýframkvæmda
- # Afnotaleyfi
- # Vísbendingar um vændi, mansal og önnur lögbrot
- # Öryggismál

Verkefnisstjóri miðborgarmála undirbýr samráðsfundi, heldur fundargerð og skoðar stöðu og farveg fyrir mál sem koma til umræðu.

Formlegur tillöguréttur

Hægt er að bera upp tillögur á samráðsvettvangnum, sem borgarritari flytur áfram til borgarráðs/borgarstjóra eftir umfjöllun og samþykkt í verkefnisstjórn. Gera skal grein fyrir afdrifum tillagna á sama vettvangi.

Aðilar að hálfsmánaðarlegu samráði

Hálfsmánaðarlegir samráðsfundir eru jafnframt formlegir fundir verkefnisstjórnar miðborgar, sem ber ábyrgð á og situr alla fundi samráðsvettvangsins.

Fulltrúar Reykjavíkurborgar, skipaðir af borgarráði:

Borgarritari (1)

Menningar- og ferðamálasvið, MOF (1), forstöðumaður Höfuðborgarstofu

Umhverfis- og skipulagssvið, USK (4), deildarstjóri borgarhönnunar, fulltrúi skipulagsfulltrúa sem vinnur að miðborgarverkefnum, deildarstjóri hverfastöðvar vestur, byggingarfulltrúi

Velferðarsvið, VEL (1), framkvæmdastjóri þjónustumiðstöðvar Miðborgar og Hlíða

Mannréttindaskrifstofa, MAR (1), Mannréttindastjóri

Skrifstofa eigna og atvinnuþróunar, SEA (1), verkefnisstjóri miðborgarverkefna

Upplýsinga- og vefdeild (1) upplýsingastjóri

Eftirfarandi hagsmunaaðilar tilnefna áheyrnarfulltrúa í verkefnisstjórn:

Miðborgin okkar (2)

SAF (2), annar fulltrúi skal vera úr hópi veitingaaðila í miðborginni

Fasteignaeigendur í miðborg (1), lagt er til að fasteignaeigendur komi sér saman um fulltrúa þar til stofnuð verða samtök fasteignaeigenda í miðborginni sem getur þá tilnefnt fulltrúa.

Íbúasamtök Miðborgar (1)

Íbúasamtök Vesturbæjar (1)

BÍL (1)

Lögregla (1)

Fulltrúar Heilbrigðiseftirlits vinna náið með verkefnisstjórn miðborgarmála og taka reglulega þátt í hálfsmánaðarlegu samráði.

Árstíðabundið samráð

Áhersla árstíðabundins samráðs er miðborgarlandið: leyfisveitingar og eftirlit, starfsemi, framkvæmdir og viðburðir. Viðamikilið óformlegt samráð er þegar fyrir hendi í tengslum við framkvæmdir, uppbyggingu, viðburði o.fl. í miðborginni. Með samráðsvettvangi miðborgar kemur hluti af óformlegu samráði til með að falla undir formlegt samráð um miðborgina.

Dæmi um mál sem gætu verið til umræðu eða kynnt á árstíðabundnum samráðsfundum:

- # Ný veitinga- og gistileyfi
- # Göngugötuskipulag
- # Torg- og götusöluleyfi
- # Skipulagning og framkvæmd viðburða
- # Miðborgartengdar rannsóknir og kannanir
- # Stærri framkvæmdir
- # Umfangsmeiri skipulagsmál

Verkefnisstjóri undirbýr samráðsfundi, heldur fundargerð og skoðar stöðu og farveg fyrir mál sem koma til umræðu

Formlegur tillöguréttur:

Hægt er að bera upp tillögur á samráðsvettvangnum, sem borgarritari flytur áfram til borgarráðs/borgarstjóra eftir umfjöllun og samþykkt í verkefnisstjórn. Gera skal grein fyrir afdrifum tillagna á sama vettvangi.

Aðilar að árstíðabundnu samráði:

Auk fulltrúa hálfsmánaðarlegs samráðs eru eftirfarandi fulltrúar Reykjavíkurborgar aðilar að árstíðabundnu samráði:

Umhverfis- og skipulagssvið, USK (3-5 eftir atvikum) skipulagsfulltrúi, skrifstofustjóri reksturs og umhirðu og fulltrúar

heilbrigðiseftirlits, umhverfisgæða og framkvæmda og viðhalds.

Íþrótt- og tómstundasvið, ÍTR (1)

Skóla- og frístundasvið, SFS (1)

Faxaflóahafnir (1)

Borgarsögusafn (1), forstöðumaður

Listasafn Reykjavíkur (1), forstöðumaður

Bílastæðasjóður
Slökkvilið

Hverfisráð Miðborgar (1)
Hverfisráð Vesturbæjar (1)
Hverfisráð Hlíða (1)

Fulltrúar hagsmunaaðila:

Miðborgin okkar (2)
Íbúasamtök Miðborgar (1)
Íbúasamtök Vesturbæjar (1)
Íbúasamtök Hlíða (1)
Lögregla (1)
Samtök verslunar og þjónustu, SVF (1)
Bandalag íslenskra listamanna, BÍL (1)
Hönnunarmiðstöð (1)
Fulltrúi fasteignaeiganda (1)
Slökkvilið (1)
Stjórnarráð Íslands (1)
Öryrkjabandalag Íslands, ÖBÍ (1)

Viðburðahaldarar og framkvæmdaaðilar eru kallaðir inn á samráðsfundi eftir atvikum.

Árlegt samráð

Áhersla árlegs samráðs er framtíðarstefna og framtíðarsýn; áskoranir og tækifæri í miðborginni. Árlegt samráð verður í anda samráðsfundar um miðborgina sem stýrihópur um málefni miðborgar stóð fyrir í lðnó í nóvember 2015.

Formlegur tillöguréttur:

Hægt er að bera upp tillögur á samráðsvettvangnum sem borgarritari flytur áfram til borgarráðs/borgarstjóra eftir umfjöllun og samþykkt í verkefnisstjórn. Gera skal grein fyrir afdrifum tillagna á sama vettvangi.

Aðilar að árlegu samráði:

Þátttakendur í árlegu samráði eru sömu aðilar og taka þátt í árstíðabundnu samráði að

Miðborgarsáttmáli

Í stefnu um málefni miðborgar eru skilgreind leiðarljós fyrir framtíðarþróun miðborgarinnar sem *heildstæð, allra, fjölbreytt, aðlaðandi og vistvæn miðborg*.

Reykjavíkurborg gegnir forystuhlutverki þegar kemur að því að halda utan um skipulag og leikreglur og mæla árangur af aðgerðum sem byggja á þessum leiðarljósum. Íbúar, fasteignaeigendur, rekstraraðilar og stofnanir í miðborginni gegna einnig mikilvægu hlutverki í aðgerðunum. Fjöldi aðila leggur nú þegar sitt af mörkum en þörf er á að gera enn betur. Í því skyni hafa íbúar, fasteignaeigendur, rekstraraðilar, forsvarsmenn stofnana og Reykjavíkurborg staðfest Miðborgarsáttmála, samstarfssáttmála um miðborgina. Aðilar að sáttmálanum gera sér grein fyrir ábyrgð sinni gagnvart miðborginni og er aðild að Miðborgarsáttmálanum yfirlýsing um vilja til að axla ábyrgð, að styrkja stöðu sína í miðborginni og skapa ný tækifæri til framtíðar. Áhersla er á gagnkvæma virðingu aðila sáttmálans og heilindi í samstarfi um að vinna samkvæmt eftirfarandi leiðarljósum og markmiðum stefnu um málefni miðborgar:

Heildstæð miðborg

Reykjavíkurborg gegnir forystuhlutverki þegar kemur að því að safna, greina og miðla upplýsingum um stöðu, rannsóknir, áætlanir, reglur og framkvæmdir í miðborginni og heldur utan um samráð milli ólíkra aðila. Aðilar Miðborgarsáttmálans leggja sig fram um að upplýsa og fræða gesti, nágranna og samstarfsfólk um markmið og aðgerðir sem sáttmálinn byggir á sem og að tala fyrir sameiginlegum markmiðum um miðborgina.

Miðborg allra

Aðilar Miðborgarsáttmálans vinna saman að því að fólk á öllum aldri geti notið miðborgarinnar óháð efnahagslegum, félagslegum og menningarlegum bakgrunni. Reykjavíkurborg gegnir forystuhlutverki þegar kemur að því að bæta aðgengi fyrir alla í miðborginni skv. stefnu um aðgengi að borgarlandinu. Aðilar miðborgarsáttmálans gera sér grein fyrir samábyrgð um aðgengi fyrir alla og taka saman höndum um að bæta það.

Aðlaðandi miðborg

Aðilar Miðborgarsáttmálans stuðla saman að því að miðborgin sé góður gestgjafi þar sem öflugt samfélag, saga, menning og vandað umhverfi eru í fyrirrúmi. Áhersla er á að efla miðborgina sem rými fyrir lifandi menningar- og mannlíf, verslun, þjónustu og útivist. Ásýnd miðborgar er sameiginleg ábyrgð aðila Miðborgarsáttmálans. Í sáttmálanum er lögð sérstök áhersla á góða umgengni og umhirðu sem aðilar sáttmálans leggja sig fram um að sýna í verki auk þess að taka þátt í samræmdri áætlun um eflingu öryggis í miðborginni.

Fjölbreytt miðborg

Fjölbreytt rými, mannlíf, starfsemi og þjónusta eru lykilgæði í miðborginni. Reykjavíkurborg gegnir forystuhlutverki þegar kemur að því að stuðla að og vernda fjölbreytni í miðborginni, meðal annars með skipulagsákvæðum. Aðilar að miðborgarsáttmála axla ábyrgð og taka þátt í að halda miðborginni fjölbreyttri, meðal annars með því að sýna frumkvæði og fjárfesta með tilliti til þess að viðhalda og efla fjölbreytni miðborgarinnar.

Vistvæn miðborg

Áhersla er á umbætur í umhverfismálum, virðingu fyrir umhverfinu og sýna aðilar sáttmálans slíkt í verki m.a. með því að draga úr úrgangi, auka endurvinnslu, fylgja lögum og reglugerðum um umhverfismál og ganga lengra þar sem það á við. Aðilar að Miðborgarsáttmála sammælast um að taka þátt í áætlun um samstillta opnunartíma verslana, sundstaða, veitingastaða o.s.frv. með það að markmiði að efla tengsl milli ólíkrar þjónustu og tryggja líf í miðborginni á ólíkum tímum sólarhrings.

Miðborgarsjóður

Stofnaður verður Miðborgarsjóður* sem veitir styrki á grundvelli skilgreindra markmiða og áherslna sjóðsins:

Markmið Miðborgarsjóðs

- 1 Að efla hagsmuna- og grasrótarsamtök sem vinna að eflingu miðborgar og eru í samræmi við miðborgarstefnu.
- 2 Að stuðla að því að miðborgin sé áhugaverður og spennandi áfangastaður fyrir íbúa borgarinnar og landsmenn alla ekki síður en erlenda gesti.
- 3 Að stuðla að fjölbreytni í miðborginni.

Styrkir og þjónustusamningar

- 1 Hægt er að veita verkefnastyrki til hagsmuna- og grasrótarsamtaka, hópa, einstaklinga og fyrirtækja sem vinna að eflingu miðborgarinnar og eru í samræmi við stefnu um málefni miðborgar.
- 2 Hægt er að gera þjónustusamninga til allt að 3ja ára um rekstur eða viðvarandi verkefni hagsmuna- og grasrótarsamtaka, hópa og einstaklinga sem vinna að eflingu miðborgarinnar og eru í samræmi við stefnu um málefni miðborgar.
- 3 Hægt er að veita styrki til rannsókna og greiningar á miðborginni í samræmi við markmið AR2010-2030 um að greina, skrá og vinna úr upplýsingum um þróun miðborgarinnar.

*Gert er ráð fyrir að Miðborgarsjóður úthluti allt að 30 milljónum króna árlega. Þessi tala er heldur hærri en sú upphæð sem veitt er með beinum hætti til þjónustusamninga í miðborginni í dag. Ljóst er að meiri þörf er á fjármagni til rannsókna og greininga á miðborginni og að með breyttu fyrir-komulagi mun hlutverk mismunandi hagsmunaðila taka breytingum frá því sem nú er.

Verkefnisstjórn miðborgarmála

Skipuð verður verkefnisstjórn miðborgarmála til þriggja ára. Verkefnisstjórnin gerir starfs- og verkefnaáætlun til eins árs í senn. Árlega gerir verkefnisstjórnin einnig úttekt á störfum sínum og einstaka verkefnum og leggur fyrir borgarráð. Borgarráð metur í framhaldi hvort ástæða sé til þess að endurskoða fyrirkomulag og tilhögun einstakra verkefna verkefnisstjórnar. Að þremur árum liðnum verður fyrirkomulag verkefnisstjórnarinnar og verkefni hennar í heild sinni endurmetin og endurskoðuð.

Samsetning og samskipti

Tíu fulltrúar eiga sæti í verkefnisstjórn miðborgarmála auk níu áheyrnarfulltrúa og verkefnisstjóra miðborgarmála.

Borgarritari er formaður verkefnisstjórnar miðborgarmála og jafnframt talsmaður miðborgar.

Auk borgarritara er verkefnisstjórnin skipuð fulltrúum frá:

Menningar og ferðamálasvið (1), forstöðumaður Höfuðborgarstofu sem er jafnframt varaformaður stjórnar og staðgengill formanns.

Umhverfis- og skipulagssvið (4), deildarstjóri borgarhönnunar, deildarstjóri hverfastöðvar vestur, byggingarfulltrúi, fulltrúi skipulagsfulltrúa sem vinnur með málefni í miðborginni.

Velferðarsvið (1), framkvæmdastjóri þjónustumiðstöðvar Miðborgar og Hlíða

Mannréttindaskrifstofa (1), mannréttindastjóri.

Skrifstofa eigna og atvinnuþróunar (1), verkefnisstjóri miðborgarverkefna.

Upplýsinga- og vefdeild (1), upplýsingastjóri.

Í verkefnisstjórn miðborgarmála eru tilnefndir níu áheyrnarfulltrúar eftirfarandi aðila:

Miðborgin okkar (2)

Íbúasamtök Miðborgar (1)

Íbúasamtök Vesturbæjar (1)

Fasteignaeigendur (1), lagt er til að fasteignaeigendur komi sér saman um fulltrúa þar til þeir hafa stofnað samtök fasteignaeigenda í miðborg sem getur þá tilnefnt fulltrúa

SAF (2), annar fulltrúi skal vera úr hópí veitingaaðila í miðborginni

BÍL (1)

Lögreglan (1)

Fulltrúar Slökkviliðs og Heilbrigðiseftirlits vinna náið með verkefnisstjórn miðborgarmála og taka reglulega þátt í fundum hennar.

Hlutverk einstakra fulltrúa í verkefnisstjórn

Fulltrúar verkefnisstjórnar taka þátt í öllum formlegum samráðsfundum samráðsvettvangs miðborgar. Að formanni verkefnisstjórnar undanskildum ber sérhver fulltrúi í verkefnisstjórninni ábyrgð á ákveðnum og skilgreindum þáttum í aðgerðaráætlun í samstarfi við verkefnisstjórnina. Sérhver fulltrúi í verkefnisstjórn sér um að miðla upplýsingum milli verkefnisstjórnar og síns sviðs innan borgarinnar varðandi ákvarðanir, rannsóknir og framkvæmdir í miðborginni. Borgarritari miðlar sjónarmiðum og verkefnum af vettvangi verkefnisstjórnar innan nefnda og stjórnarsýslu borgarinnar til endanlegra ákvarðana og framkvæmda. Borgarritari ber ábyrgð á að koma með formlegum hætti fram tillögum og aðgerðum sem verkefnisstjórn hefur fjallað um og samþykkt að skuli fá fekari umfjöllun. Tillögum skal skila beint til borgarráðs/borgarstjóra eftir því sem við á.

Hlutverk áheyrnarfulltrúa í verkefnisstjórn:

Áheyrnarfulltrúar verkefnisstjórnar eru boðaðir á alla formlega fundi og hafa tillögurétt. Sérhver áheyrnarfulltrúi í verkefnisstjórn sér um að miðla upplýsingum milli verkefnisstjórnar og síns baklands varðandi áskoranir, ákvarðanir, rannsóknir og framkvæmdir í miðborginni. Áheyrnarfulltrúar miðla sjónarmiðum og verkefnum verkefnisstjórnar til síns baklands.

Ábyrgðasvið verkefnisstjórnar miðborgar

- 1 Að efla samráð og samtal milli ólíkra aðila sem koma að málefnum miðborgar bæði innan stjórnkerfis og utan.
- 2 Að tryggja reglubundin samskipti við rekstraraðila og aðra hagsmunaaðila miðborgar.
- 3 Að efla samvinnu um miðborgina.
- 4 Að hafa yfirsýn yfir og efla samræmdar rannsóknir og greiningu um málefni miðborgar, sem eru unnar þvert á svið borgarinnar og í samstarfi við ólíka sérfræðinga og stofnanir.
- 5 Að stuðla að skilvirkara upplýsingaflæði um stefnu, regluverk, áætlanir og aðgerðir í málefnum miðborgar.
- 6 Að efla og samræma upplýsingamiðlun um þjónustu, starfsemi og styrkjamöguleika til eflingar miðborginni. Að leiðbeina um mögulega aðkomu borgarinnar að styrkveitingum til dæmis í gegnum Miðborgarsjóð.
- 7 Að tryggja aðgengi almennings að upplýsingum um framkvæmdir í miðborg.
- 8 Að sinna óformlegu gæðaeftirliti í miðborginni með sýnileika og samtali.

Helstu verkefni verkefnisstjórnar miðborgar

- 1 Að fylgja eftir samþykktri stefnu og aðgerðaráætlun um málefni miðborgar.
- 2 Að halda utan um samráðsvettvang miðborgar sem er vettvangur fyrir reglulegt, formlegt samráð Reykjavíkurborgar og hagsmunaaðila um málefni miðborgar.
- 3 Að koma á samfélagssáttmála um málefni miðborgar.
- 4 Að halda utan um styrkveitingar úr Miðborgarsjóði.
- 5 Að koma á og halda utan um þjónustusamninga um miðborgina milli Reykjavíkurborgar og rekstraraðila, fasteignaeigenda og íbúa.
- 6 Að miðla samræmdum upplýsingum um miðborgina til og gegnum upplýsingaveitur Reykjavíkurborgar og leiðbeina þjónustuveri um svörun varðandi málefni miðborgar.
- 7 Að halda utan um vinnu við að skýra reglur og boðleiðir sem snúa að málefnum miðborgar. Í því felst m.a. samskiptagreining milli hagsmunaaðila/eininga í því augnamiði að samræma upplýsingagjöf og tryggja að þeir sem koma að samráðsvettvangnum þekki og skilji stafssvið hvers annars.

Verkefnisstjóri miðborgarmála

Ráðinn verður verkefnisstjóri sem starfi með verkefnisstjórn miðborgarmála. Verkefnisstjórinn starfi á skrifstofu borgarstjóra og borgarritara og heyri undir embætti borgarritara.

Ábyrgðasvið verkefnisstjóra miðborgarmála

Verkefnisstjóri miðborgarmála vinnur í umboði borgarritara og í samstarfi við verkefnisstjórn miðborgarmála að framgangi verkefna verkefnisstjórnar.

Helstu verkefni verkefnisstjóra miðborgarmála

- 1 Undirbýr og situr fundi verkefnisstjórnar miðborgarmála og er verkefnisstjóri hennar.
- 2 Útfærir markmið og vinnur tíma- og starfsáætlun verkefnisstjórnar í samvinnu við verkefnisstjórn.
- 3 Heldur utan um fjárhagsramma og fjárreiður verkefnisstjórnar.
- 4 Undirbýr og heldur utan um reglulega samráðsfundi samráðsvettvangs miðborgar í samstarfi við verkefnisstjórn. Skipuleggur, boðar til funda og ritar fundargerðir. Kannar stöðu á verkefnum sem koma upp á samráðsfundum og finnur málum farveg.
- 5 Tekur á móti ábendingum og erindum er varða miðborgina, kannar stöðu á þeim og svarar/ miðlar áfram inn í verkefnisstjórn miðborgar og/eða samráðsvettvang miðborgar sem tekur ábendingarnar fyrir.
- 6 Hefur umsjón með samstarfs- og þjónustusamningum við hagsmunaaðila miðborgar.
- 7 Utanumhald um Miðborgarsjóð.
- 8 Er tengiliður við rekstrar- og hagsmunaaðila, borgarstofnanir og stofnanir utan borgar um málefni miðborgar.
- 9 Er til ráðgjafar sviðum borgarinnar sem vinna verkefni og áætlanir á vettvangi miðborgar.
- 10 Mælir árangur af starfi verkefnisstjórnar miðborgar.
- 11 Leiðbeinir þjónustuveri Reykjavíkurborgar um málefni miðborgar. Fylgist með og sér til þess að þjónustuver hafi þær upplýsingar sem þarf til að svara spurningum er tengjast miðborginni.
- 12 Kemur upplýsingum til upplýsinga- og vefdeildar Reykjavíkur og sér til þess að upplýsingar um miðborgina séu skýrar og aðgengilegar.
- 13 Sinnir óformlegu gæðaeftirliti í miðborginni með samtali og sýnileika í miðborginni.
- 14 Er í óformlegum samskiptum við hagsmunaaðila á vettvangi í miðborginni.
- 15 Gerir drög að árlegri úttekt á verkefnum verkefnisstjórnar.

Hæfniskröfur verkefnisstjóra

Færni í samskiptum og samvinnu
Sjálfstæð og skapandi vinnubrögð
Leiðtogahæfileikar
Miðlunarhæfileikar
Greiningarhæfileikar
Reynsla af verkefnisstjórnun

Hæfniskröfur verkefnisstjóra varðandi menntun skal skilgreina út frá ofan nefndu.

Viðaukar

1. Stýrihópur um málefni miðborgar, yfirlit
2. Stýrihópur um málefni miðborgar, erindisbréf
3. Samráðsferli: stutt samantekt
4. Umsagnarferli
5. Málefni miðborgar, sögulegt yfirlit
6. Samantekt stefnumörkunar og stefnuákvæða um miðborgina
7. Fyrirhuguð breyting á Aðalskipulagi Reykjavíkur, miðborg
8. Ferlar, skráning og regluverk vegna leyfisveitinga í veitinga- og gistipjónustu

Viðauki 1

Stýrihópur um málefni miðborgar, yfirlit

Stýrihópur um málefni miðborgar var skipaður með embættisbréfi borgarstjóra frá 11. febrúar 2015. Stýrihópurinn skipa:

S. Björn Blöndal (formaður)

Áslaug María Friðriksdóttir

Börkur Gunnarsson

Kristín Soffía Jónsdóttir

Þórgnýr Thoroddsen

Guðfinna Jóhanna Guðmundsdóttir tók síðar sæti í hópnum.

Stýrihópurinn fundaði alls 21 sinnum á tímabilinu 12. febrúar 2015 - 7. október 2016.

Eftirfarandi embættismenn tóku þátt í vinnu stýrihópsins og sátu fundi hans:

Anna Kristinsdóttir, mannréttindastjóri

Einar Bárðarson og síðar Áshildur Bragadóttir, forstöðumaður Höfuborgarstofu

Helga Björk Laxdal, skrifstofustjóri borgarstjórnar

Óli Örn Eiríksson, deildarstjóri atvinnuþróunar, skrifstofa eigna og atvinnuþróunar

Svavar Jósefsson, verkefnastjóri stjórnsýslu- og gæðamála, skrifstofa borgarstjóra og borgarritara

Hildur Gunnlaugsdóttir, verkefnisstjóri borgarhönnunar, umhverfis- og skipulagssvið

Sæunn Ósk Unnsteinsdóttir, verkefnastjóri umhverfisátaks miðborgar,

umhverfis- og skipulagssvið

Eftirfarandi voru gestir á fundum stýrihópsins:

Guðjóna Björk Sigurðardóttir, Guðmundur Vignir Óskarsson, Haraldur Sigurðsson, Halldóra

Hrólfisdóttir og Jón Kjartan Ágústsson, starfsmenn umhverfis- og skipulagssviðs

Svanhildur Konráðsdóttir, sviðsstjóri menningar- og ferðamálasviðs

Edda Ólafsdóttir, sérfræðingur innflytjendamála, flóttamanna og hælisleitenda,

Reykjavíkurborg

Kolbrún Jónatansdóttir, framkvæmdastjóri Bílastæðasjóðs

Jakob Frímann Magnússon, framkvæmdastjóri, Miðborgin okkar

Sverrir Sverrisson, þv. formaður Íbúasamtaka miðborgar

Emil B. Karlsson, forstöðumaður Rannsóknarseturs verslunarinnar

Sverrir Bollason, umhverfisverkfræðingur, VSÓ

Alda Hrönn Jóhannsdóttir, aðallögfræðingur hjá Lögreglunni á höfuðborgarsvæðinu

Ráðgjafi stýrihópsins og ritstjóri skýrslu hópsins:

Anna María Bogadóttir, menningarfræðingur og arkitekt FAÍ

Viðauki 2

Stýrihópur um málefni miðborgar, erindisbréf

ERINDISBRÉF

Stýrihópur um málefni miðborgarinnar

Ábyrgðarmaður:

Borgarstjórinn í Reykjavík.

Hlutverk:

Mikill uppgangur og uppbygging hefur átt sér stað á ýmsum stöðum í miðborg Reykjavíkur og grennd hennar sl. ár og mikil framkvæmdaár framundan, bæði í íbúðabyggingum og ferðaþjónustutengdri uppbyggingu. Sérstök umfjöllun er um miðborgina í aðalskipulagi Reykjavíkur 2010-2030 og þá er stefnt að því að vinna deiliskipulag fyrir Kvos og hverfisskipulag fyrir miðborg. Samhliða þessum verkefnum þarf að huga að utanumhaldi um málefni miðborgarinnar í stjórnkerfi Reykjavíkurborgar, fyrirkomulagi samráðs og samstarfs við íbúa og hagsmunaaðila, markaðssetningu (branding) og fleira.

Stýrihópnum er ætlað að skoða núverandi fyrirkomulag og stefnuþætti og gera tillögu að framtíðarfyrirkomulagi, ásamt markmiðum og stefnumiðum Reykjavíkurborgar gagnvart miðborginni, m.a. á grundvelli greiningar á styrkleikum, veikleikum, tækifærum og ógnum fyrir hvert hlutverk/verkefni og umfjöllunar um helstu valkosti varðandi markmið og leiðir.

Við vinnu sína skilgreini stýrihópurinn helstu samstarfs- og hagsmunaaðila í málefnum miðborgar sem og svæðismörk miðborgar sem tillögur hópsins taka til.

Helstu verkefni:

- Íbúabyggð í miðborginni.
- Miðstöð stjórnsýslu í landinu.
- Menningarstarfsemi í miðborginni.
- Hafnarsvæðið í miðborginni.
- Ferðamenn og ferðaþjónustan í miðborginni.
- Verslun og þjónusta í miðborginni.
- Veitingarekstur og leyfisveitingar.
- Samgöngur í miðborginni.
- Viðburðir og fyrirkomulag viðburðastjórnunar.
- Velferðamál og útigangsfólk.
- Ímynd, almannatengsl og upplýsingagjöf.
- Öryggi og skemmtanahald í miðborginni.
- Ásýnd miðborgar: Hreinsun, sorphirða og götugögn (s.s.lýsingar, salernisaðstaða og sorpílát).
- Umhverfismál– sjálfbær miðborg.
- Samstarf og samráð um rekstur og málefni miðborgar.

Stýrihópin skipa:

S. Björn Blöndal (formaður), Kristín Soffía Jónsdóttir, Þórgnýr Thoroddsen, Börkur Gunnarsson og Áslaug María Friðriksdóttir.

Með hópnum starfi:

Helga Björk Laxdal, skrifstofustjóri borgarstjórnar.
Anna Kristinsdóttir, mannréttindastjóri.
Svavar Jósefsson, skrifstofu borgarstjóra og borgarritara.
Óli Örn Eiríksson, skrifstofu eigna og atvinnuþróunar.
Einar Bárðarson, forstöðumaður Höfuðborgarstofu.
Hildur Gunnlaugsdóttir, umhverfis- og skipulagssviði.

Verkefnastjóri:

Ráðinn verði ráðgjafi sem sinnir starfi verkefnastjóra hópsins.

Efni til hliðsjónar:

Stýrihópurinn skoði erlendar fyrirmyndir um miðborgarstefnu og rekstur miðborga og taki mið af fyrri stefnumótun Reykjavíkurborgar, t.a.m. kafla um miðborgina í Aðalskipulagi Reykjavíkurborgar 2010-2030, atvinnustefnu, húsnæðisstefnu, menningarstefnu, ferðamálastefnu, hjólaborgin Reykjavík, Reykjavík í mótun – Stefnumótun í átt að sjálfbæru samfélagi, samgöngustefnu og umhverfis- og auðlindastefnu. Þá hafi hópurinn til hliðsjónar fyrri samantektir og stefnumörkun í málefnum miðborgar, t.a.m. „Reykjavík – betri miðborg allan sólarhringinn“ frá janúar 2008 og stöðuskýrslu aðgerðahóps um miðborg Reykjavíkur frá júní 2008.

Til ráðgjafar og samstarfs:

Stýrihópurinn vinni sérstaka áætlun um samráð við íbúasamtök, hagsmunaaðila í verslun og þjónustu og aðra rekstraraðila í miðborginni, við hverfisráð miðborgar og Hlíða, hverfisráð vesturbæjar, sem og við opinbera aðila á borð við lögregluna á höfuðborgarsvæðinu, slökkvilið höfuðborgarsvæðisins, Strætó bs. og handhafa ríkisvalds þar sem við á. Að auki leiti stýrihópurinn ráðgjafar innan og utan borgarkerfis hjá aðilum með sérþekkingu á viðfangsefninu og skilgreini aðra samstarfsaðila sem leita þarf samráðs við.

Starfstímabil:

Stýrihópur skili ábyrgðarmanni niðurstöðum fyrir 1. desember 2015.

Reykjavík, 11. febrúar 2015

Dagur B. Eggertsson

Hjálagt:

„Reykjavík – betri miðborg allan sólarhringinn“. Tillögur samráðshóps um betri miðborg. Janúar 2008.
Aðgerðarhópur – Miðborg Reykjavíkur. Stöðuskýrsla júní 2008.
Samþykkt stefnumörkun Reykjavíkurborgar, sjá: <http://reykjavik.is/samthykt-stefnumorkun>.

Viðauki 3

Samráðsferli: stutt samantekt

Samráðsferli í tengslum við vinnu stýrihóps um málefni miðborgar var í tveimur hlutum. Fyrri hluti samráðsferlis var spurningakönnun og síðari hluti umræðufundur með hagsmunaaðilum. Um 110 aðilar voru kallaðir til samráðsins, þar af 40 íbúar af miðborgarsvæði sem voru valdir með slembiúrtaki og u.þ.b. 70 fulltrúar eftirfarandi aðila:

Rekstraraðilar í miðborg

Stofnanir og félagasamtök sem tengjast miðborg

Uppbyggingaraðilar og verktakar með verkefni í miðborg

Sérfræðingar og fagfélög á sviðum sem snerta miðborgina

1. Spurningakönnun

Svarhlutfall úr könnuninni var tæplega 40%.

Mikilvægustu hlutverk miðborgar að mati svarenda könnunar:

Menning og mannlíf

Miðborg fyrir alla: fjölbreyttur samkomustaður, hjarta og segull

Búseta, íbúðabyggð og samfélag

Verslun, veitingar, viðskipti og þjónusta

Saga, stjórnsýsla, menntun

Helstu tækifæri í miðborginni að mati svarenda könnunar:

Efla skapandi krafta, menningu og mannlíf

Vernda sérkenni og staðaranda

Uppbygging og þétting

Efla verslun

Ferðaþjónusta

Hönnun og betrubætur

Aukið skjól

Fleiri grænar vinjar

Helstu áskoranir að mati svarenda könnunar:

Stýring miðborgarinnar; samráð og samvinna

Vaxtaverkir/uppbygging um leið og haldið er í karakter og gæði

Fjölbreytileiki

Sambýli ferðamanna og íbúa

Verðlag - of dýr miðborg

Aðgengi (vistvænir ferðamátar, almenningssamgöngur, hjólastæði, bílastæði o.fl.)

Hvað má betur fara að mati svarenda könnunar:

Ferðaþjónusta

Uppbygging

Verndun byggðar og mannlífs

Samgöngur, aðgengi

Gott, fallegt umhverfi

Verðlag

Jafnvægi

Fjölbreytni

Stýring miðborgar

Viðauki 3, frh.

Samráðsferli: stutt samantekt

2. Umræðufundur með hagsmunaaðilum

Seinni hluti samráðsferlis var samráðsfundur um málefni miðborgar sem haldinn var í lðnó laugardaginn 21. nóvember 2015. Í kjölfar stuttra erinda um miðborgarmálefni og gildandi stefnuákvæði í miðborginni fóru fram umræður milli ólíkra hagsmunaaðila á hringborðum. Umræðuefni voru skilgreind í framhaldi af greiningu á niðurstöðu spurningakönnunar og var skipt í fjóra hluta:

Samstarf og samráð í miðborg

Gæði miðborgar

Starfsemi í miðborg

Aðgengi í miðborg

Um 80 manns sátu fundinn og var borðstjórn og skráning umræðunnar í höndum starfsfólks frá Reykjavíkurborg. Fyrirkomulag fundarins mæltist vel fyrir.

Viðauki 3, frh. Samráðsferli: stutt samantekt



með orðum hagsmunaaðila

Sterkari miðborgarstjórn sem getur tekið ákvarðanir.

Skarpari sýn - ákveðna stefnu um miðborgina. Meiri aðkomu sérfræðinga og minni pólitík.

Það þarf að vera aðgengilegra fyrir almenning að sjá hvaða stefna er mörkuð varðandi málefni miðborgarinnar.

Fagleg sjónarmið nái fótfestu umfram sérhagsmuni eða skammtímahagsmuni.

Reglugerðir fyrir veitingastaði fúnkera ekki, það þarf að einfalda reglur. Þeir sem eru í rekstri veitingahúsa komast ekki auðveldlega að byggingarfulltrúa. Það þarf að auðvelda rekstaraðilum að gera hlutina rétt.

Nærumhverfið þarf að vera vel hirt hjá fyrirtækjum. Allir ættu að sópa stéttina fyrir utan hjá sér svo meiri tími geti farið í umfangsmeira viðhald á götum og götugögnum.

Það mættu vera fundir þar sem hagsmunaaðilar hittast og fara yfir stöðuna og eru upplýstir. Sett verði upp samráðsvettvangur íbúasamtaka við borgarráð. Vettvangur íbúasamtaka til áhrifa í gegnum hverfisráð er afar takmarkaður.

Viðauki 3, frh. Samráðsferli: stutt samantekt



RÖDD ALLRA

*Virkja betur íbúa, hverfið gerði róló upp, í kjölfarið jókst mikið hverfisstemningin.
Gott að borgin treysti borgurunum.
Góð borg er borg þar sem íbúum líður vel og þar sem íbúinn hefur rödd.*

ÁBYRGÐ ALLRA

*Vantar ábyrgð húseigenda.
Samtök vildu setja útigrill á Grettisgötuna en borgin vildi ekki fleiri grill vegna þess að það væri ekki vel hugsað um þau grill sem eru til í dag.*

Eigendur friðaðra húsa ættu að vera ábyrgir fyrir því að halda þeim vel við. Sjálfsagt ætti að vera að fá niðurfellingu fasteignagjalda á móti slíkri kvöð.

Hreinsunardagar eru ávallt hvetjandi og eru í flestum úthverfum borgarinnar, miðborgin ætti einmitt að vera með slíkt 2 x á ári.

HÖNNUN FYRIR ALLA

Hef verið ung kona, móðir og með aldraða móður í miðborginni. Mikilvægt að hafa breidd. Passa upp á grænu svæðin. Gera kleift að börn, aldraðir og foreldrar geti safnast saman.

Það þarf að gera meira til að draga fleiri Íslendinga í bæinn.

Rými til að skapa, án mikilla takmarkana og á kjörum sem listafólk ræður við.

Viðauki 3, frh. Samráðsferli: stutt samantekt



Áhersla þarf að vera á mannlífið í borginni, gæta að sérstöðu hennar, og það sem í raun og veru laðar gesti til hennar. Það er ekki síst hinn skapandi kraftur sem þar er í íbúum, listafólki og skapandi greinum. Grasrótarstarf í listum og menningu er miðborginni nauðsynlegt. Miðborgin þarf á unga fólkinu að halda. Þar er krafturinn.

Verslunarmiðstöð við Tollhúsið, fjölbreyttari verslanir, markaðir.

Listaverk í borgarrýminu, mjög mikilvæg.

Umhverfi til að ferðast um fótgangandi mikilvæg.
Huga þarf að almenningsrýmnum. Strandlengjan er til dæmis útvistarparadís sem má styrkja við enn frekar.

Nýbygging þarf að falla vel inn í umhverfið.
Götumyndir mikilvægar.

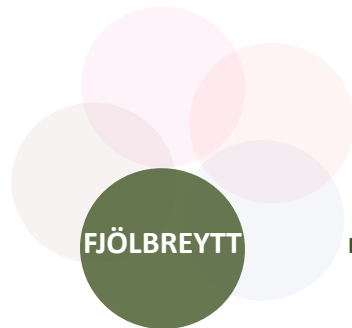
Varhugavert að hugsa um ferðamanninn númer eitt.
Góð borg er borg sem setur íbúa og söguna í fyrsta sæti og er þá betri borg fyrir ferðamenn.

Hugsa um miðborgarsvæðið bæði að nóttu sem degi.

Áhersla á varðveislu gamalla húsa, miðlun sögu og menningar.

Viðauki 3, frh.

Samráðsferli: stutt samantekt



með orðum hagsmunaaðila

Huga betur að fjölbreytileika. Það þarf fjölbreyttari verslanir í miðborgina. Allur varningur á að vera í boði, fyrir öll lífsskeið.

Tryggja húsnæði fyrir tómstundir, íþróttaiðkun, nýsköpunar-fyrirtæki, vinnustofur.

Hlúa að sjálfsprottinni starfsemi.

Borgin mætti hafa stefnu vegna sinna lóða og húsnæðis til þess að passa upp á fjölbreytileikann í miðborginni.

Þurfum fleiri tegundir af störfum. Skrifstofustarfsemi á erfitt fyrir vegna ferðamanna, ekki aðeins íbúar sem finna fyrir breytingum heldur einnig önnur starfsemi.

Störf í ferðaþjónustu í miðborginni eru láglounastörf. Það þarf fleiri venjulega vinnustaði í miðborgina og að "plögga" miðborgina sem stað til að reka fyrirtæki.

Hvar er rými til leiks og útivistar í miðborginni?

Í miðborginni þarf að vera rými til að hafa viðburði.

Mættu vera fleiri grænar vinjar þar sem hægt er að setjast niður í skjóli.

Viðauki 3, frh.

Samráðsferli: stutt samantekt



með orðum hagsmunaaðila

Stækka miðbæinn í átt að háskóla, svæðið í kringum Tjörnina á að vera iðandi af lífi, það er dásamlegt útivistarsvæði og í hjarta borgarinnar. Það er fullkomlega vannýtt.

Gera miðborgina auðfótanganlegri.

Að fylgja fordæmi annarra borga og takmarka mjög eða að öllu leyti umferð vélknúinna ökutækja á afmörkuðum svæðum.

Snjóruðningur á götum ýtir snjó upp á gangstéttar. Þarf að bæta forgangsroðun í snjómokstri, tryggja mokstur á stéttum samhliða götum.

Aðgangsstýra umferð betur þegar göngugötum er lokað fyrir bíla.

Fleiri hjólastæði.

Betri merkingar fyrir ferðamenn á hjólum.

Styrkja þarf innviðina, ekki nóg að auka verslun og þjónustu til að styrkja miðborgina.

Opnunartími verslana of takmarkaður fyrir íbúa/notanda, lítið opið á kvöldin, langir laugardagar ekki nógu langir. Reykjavíkurborg ætti e.t.v. að koma inn með aukna fjárfestingu eða þjónustu gegn auknum opnunartíma.

Viðauki 4

Umsagnarferli

Drög að stefnu um málefni miðborgar voru send til umsagnar innan stjórnsýslu Reykjavíkurborgar og skiluðu eftirfarandi inn umsögn:

Umhverfis- og Skipulagssvið
Menningar- og ferðamálasvið
Skóla- og frístundasvið
Velferðarsvið
Íþrótt- og tómstundasvið
Mannréttindaskrifstofa
Borgarsögusafn Reykjavíkur
Heilbrigðiseftirlit Reykjavíkur
Faxaflóahafnir
Hverfisráð Miðborgar

Drög að stefnu um málefni miðborgar voru öllum aðgengileg á vef Reykjavíkurborgar í sex vikur og öllum opið að senda inn athugasemdir. Hagsmunaaðilar sem höfðu þegar verið kallaðir til þátttöku í samráðsferli stýrihópsins voru sérstaklega hvattir til að senda inn athugasemdir og ábendingar.

Athugasemdir og ábendingar bárust frá eftirfarandi aðilum:

Íbúasamtök Miðborgar
Íbúasamtök Vesturbæjar
Miðborgin okkar
Samtök ferðaþjónustunnar
Öryrkjabandalag Íslands
Helgi S. Gunnarsson Forstjóri Reginn hf.
Ágústa Hrefna Lárusdóttir
Árný Elínborg Ásgeirsdóttir
Bjarki Gunnar Halldórsson
Guðríður Jóhannesdóttir

Viðauki 5

Málefni miðborgar, sögulegt yfirlit

Í miðborginni mætast ólíkir hagsmunir og stofnun ýmissa hagsmuna- og fagfélaga sem hafa talað fyrir eflingu og verndun mannlífs, verslunar og byggingararfs í miðborginni má rekja til áttunda áratugarins. Má þar nefna Torfusamtökin, Íbúasamtök Grjótaþorps, Íbúasamtök Vesturbæjar og Laugavegssamtökin. Í dag eru Miðborgin okkar, samstarfsvettvangur rekstraraðila í miðborginni, Torfusamtökin, Íbúasamtök Vesturbæjar og Íbúasamtök Miðborgar meðal starfandi félaga, sem leggja áherslu á ákveðna en ólíka hagsmuni í miðborginni. Fjöldmörg önnur hagsmunafélög og vettvangar sem eru starfandi á landsvísi, tala fyrir ákveðnum hagsmunum sem snerta sérstaka þætti miðborgar. Má þar nefna Öryrkjabandalag Íslands, Bandalag íslenskra listamanna, Samtök ferðaþjónustunnar og Samtök verslunar og þjónustu.

Innan stjórnsýslu Reykjavíkurborgar er miðborgin snertiflötur ólíkra stjórnsýslusviða sem vinna að innleiðingu stefnu og áætlana borgarinnar sem snerta miðborgina og varða meðal annars eignir, skipulag, byggingararf, menningu, velferðarmál og mannréttindi. Þá halda ólíkar einingar á borð við þjónustumiðstöðvar, Höfuðborgarstofu, skrifstofu eigna og atvinnuþróunar, byggingarfulltrúa, skipulagsfulltrúa og skrifstofu umhirðu og reksturs utan um framkvæmd skilgreindra áætlana og verkefna sem varða miðborgina.

Formlegir vettvangar með samráð og samvinnu ólíkra aðila í miðborginni hafa verið með ýmsu móti. Að frumkvæði borgarstjórnar var Þróunarfélag Reykjavíkur stofnað árið 1990 með áherslu á samstarf um uppbyggingu í miðborginni. Þar komu saman fulltrúar ríkis, borgar, uppbyggingaraðila og rekstraraðila. Þróunarfélag Reykjavíkur var lagt niður við stofnun embættis Miðborgarstjórnar og framkvæmdastjóra miðborgar sem var hluti af framkvæmd Þróunaráætlunar miðborgar sem samþykkt var árið 2001. Framkvæmdastjóri miðborgar var starfandi með hléum til ársins 2009 og upp frá því hafa ýmsir verkefna- og samráðshópar um miðborgina verið starfandi á vegum Reykjavíkurborgar. Formlegur vettvangur samtals og samráðs um miðborgina, þar sem raddir ólíkra hagsmunaaðila mætast hefur hins vegar ekki verið fyrir hendi frá því á tíma Miðborgarstjórnar.

Skýringarmyndin á næstu síðu gefur gróft yfirlit yfir fyrirkomulag málefna miðborgar og nokkra af þeim vettvöngum, félögum og einingum sem tengjast miðborg. Á tímaásinn raðast, í fyrsta lagi stjórnsýslueiningar innan borgarkerfis, í öðru lagi sjálfstæð og óháð félög; hagsmunafélög og fagfélög og í þriðja lagi einingar og vettvangar sem tengja saman Reykjavíkurborg og ólíka hagsmunaaðila.

Málefni miðborgar, sögulegt yfirlit



Viðauki 6

Samantekt stefnumörkunar og stefnuákvæða um miðborgina

Fyrirliggjandi stefna um miðborgina í Aðalskipulagi Reykjavíkur 2010-2030 (AR2010-2030) er sett fram í ítarlegum sérkafla sem nefnist Miðborgin og inniheldur almenn markmið, áherslur og skýringar. Stýrandi landnotkunarákvæði er varða miðborgina eru einkum sett fram í kaflanum Landnotkun.

Með hugtakinu miðborg er átt við afmarkað lykilsvæði sem er lifandi vettvangur fjölbreyttrar starfsemi. Miðborgarsvæðið nær yfir miðborgina og umlykjandi íbúðarsvæða. Hluti af af íbúðarsvæði Vesturbæjar og Hlíða er innan miðborgarsvæðis. Í AR2010-2030 er áhersla á grundvallargæði miðborgarinnar, sem felast að miklu leyti í því að í henni fléttast saman margvíslegir þræðir sem við upplifum í senn aðskilda og sem eina heild. Auk verslunaráss, eru skilgreindir hafnarás, náttúruás og menningar- og höfuðborgarás, sem þvera og styrkja hver annan í marglaga miðborg þar sem Kvosin myndar kjarnann.

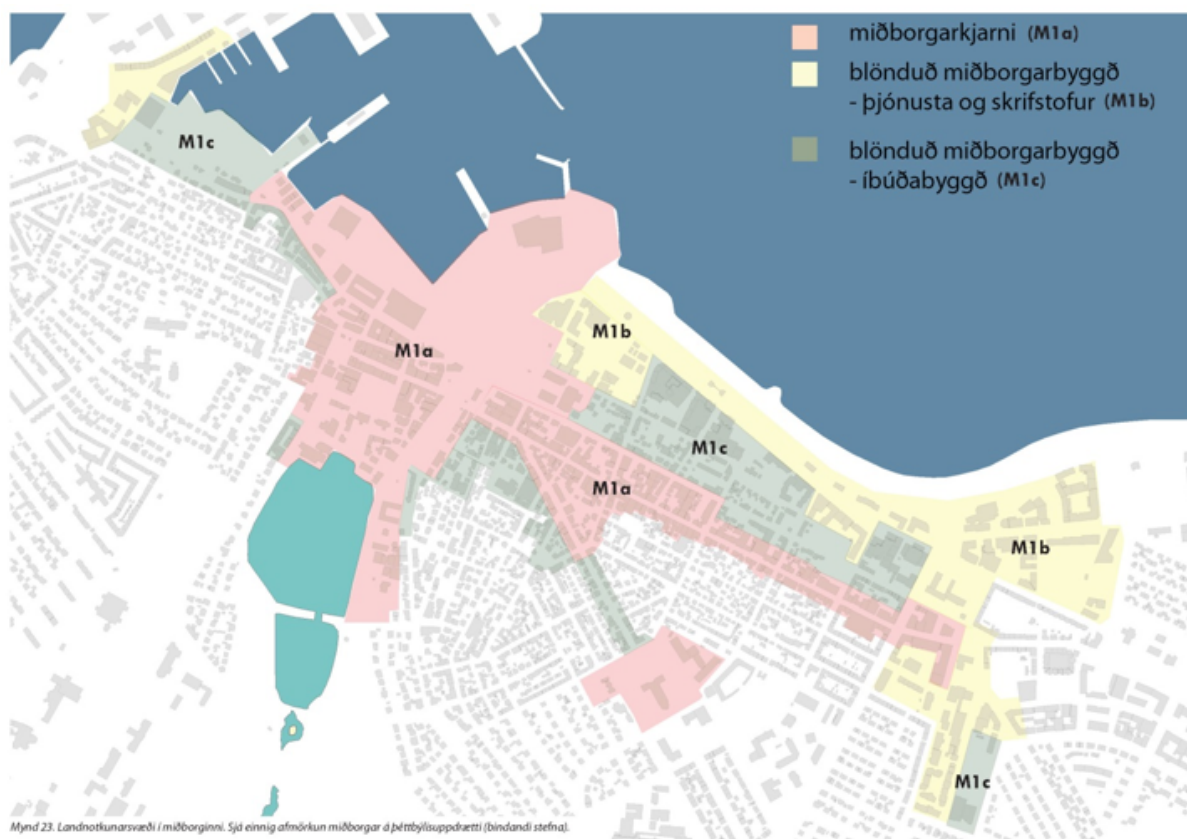
Í AR2010-2030 voru mörk miðborgarinnar útvíkkuð til vesturs að Grandagarði og Höfðatorgi í austri og svæði hennar var skipt upp í þrjú undirsvæði, miðborgarkjarna (M1a), blandaða miðborgarbyggð á forsendum atvinnustarfsemi (M1b) og blandaða miðborgarbyggð á forsendum íbúðarbyggðar (M1c). Skipting miðborgarinnar í undirsvæði var gerð á grundvelli þeirra ólíku hagsmuna sem við er að eiga innan mismunandi svæða í miðborginni.

Nákvæm stefnuákvæði og stýring á starfsemi og landnotkun í miðborginni á sér rætur í Þróunaráætlun miðborgarinnar, sem samþykkt var í borgarstjórn skömmu eftir aldamótin og tekin var upp í meginatriðum í Aðalskipulag Reykjavíkur 2001-2024, sem tók gildi í byrjun árs 2003. Við vinnslu AR2010-2030 var ákveðið að leggja til grundvallar hugmyndafræði þróunaráætlunar, einkum varðandi stýringu á starfsemi á jarðhæðum við helstu götur miðborgarinnar, og undirliggjandi markmið þeirrar stýringar um fjölbreytta verslun, þjónustu og starfsemi í miðborginni. Skilgreiningar þróunaráætlunar um hlutfall smásöluverslunar við helstu verslunargötur í miðborginni fengu þannig að standa óbreyttar í aðalatriðum, enda var almennt talið að reynslan af þeirri stýringu væri góð. Hinsvegar var ákveðið að fjölga verulega þeim götum sem lytu almennri stýringu.

Starfsemiskvótar á jarðhæðum eru tvenns konar. Í fyrsta lagi kvótar til að vernda og efla smávöruverslun en með þeim er kveðið á um lágmarkshlutfall smávöruverslunar við ákveðin götusvæði. Í öðru lagi kvótar til að tryggja fjölbreytni. Með þeim er kveðið á um hámarkshlutfall sömu starfsemi við skilgreind götusvæði.

Í AR2010-2030 voru einnig sett fram ákvæði um framhliðar jarðhæða, svokallaðar lifandi götuhliðar, sem styddu við eftirfarandi markmið:

- # Stuðla að heildarmynd göturýmisins með því að samræma útlit og umhverfi.
- # Efla mannlíf í göturýmum.
- # Tryggja samfellu í verslunargötuhliðum.
- # Stuðla að fjölbreyttri starfsemi.
- # Vernda og efla smávöruverslun.
- # Styrkja samþjöppun smásöluverslunar.



Skipting landnotkunarreits miðborgar M1 í þrjú undirsvæði: M1a, M1b, M1c.



Götur í miðborginni þar sem í gildi er ákvæði um starfsemisskýringu og lifandi götuhliðar á jarðhæðum

Auk stefnuákvæða um miðborgina sem er að finna í AR2010-2030 hafa stefnur í eftirfarandi köflum AR2010-2030 verið hafðar til hliðsjónar í vinnu stýrihópsins:

Umhverfis- og auðlindastefna, Gæði byggðar, Borgarvernd, Gatan sem borgarrými, Vistvænni samgöngur, Skipulag vistvænna hverfa, Náttúra landslag og útivist.

Eftirfarandi stefnur Reykjavíkurborgar einnig verið hafðar til hliðsjónar í vinnu stýrihópsins:

- # Atvinnustefna
- # Menningarstefna
- # Ferðamálastefna
- # Húsnæðisstefna
- # Mannréttindastefna
- # Hjólreiðastefna
- # Stefna um almenningssamgöngur
- # Leikvallastefna
- # Upplýsingastefna

Viðauki 7

Fyrirhuguð breyting á Aðalskipulagi Reykjavíkur, miðborg

Eftirfarandi texti er útdráttur úr verklýsingu vegna breytingar á Aðalskipulagi Reykjavíkur, miðborg, frá febrúar 2016:

Við gerð aðalskipulagsins lá fyrir að vægi ferðaþjónustunnar í miðborginni færi að líkindum mjög vaxandi á næstu árum. Það endurspeglast á margan hátt í áherslum, markmiðum og einstaka stefnuákvæðum fyrir miðborgina, svo og í almennri stýringu aðalskipulagsins á gististöðum og veitingastöðum, m.a. með skilgreiningu aðalgatna innan íbúðarbyggðar. Skiptar skoðanir voru þó um hvort nóg væri að gert til að stýra þróun í uppbyggingu hótela- og gististaða í miðborginni. Í kaflanum Miðborgin þar sem fjallað eru um ferðamannamiðborgina, var því sett fram eftirfarandi markmið : „Vinna sérstaka stefnu og úttekt um hótél og gististaði sem verði kláruð áður en ráðist verður í hverfisskipulag miðborgarinnar“.

Í ljósi þess að aukning ferðaþjónustu á miðborgarsvæðinu hefur orðið miklum mun meiri en gert var ráð fyrir við vinnslu aðalskipulagsins og einnig að ekki liggja fyrir tímasetningar um gerð hverfisskipulags í miðborginni, er skynsamlegt og fyllilega tímabært að skoða miðborgarsvæðið heildrænt vegna stefnuákvæða um hótél og gististaði. Endurskoðun lagaumhverfis um veitinga- og gististaði kallar enn fremur á að einstök ákvæði verði endurmetin. Hinn mikli vöxtur í ferðaþjónustunni, sem birtist skýrast í byggingu nýrra hótela í miðborginni, hefur þegar kallað á ákveðinn viðbrögð skipulagsyfirvalda, m.a. með því að setja nýja skilmála um hlutfall gististaða í deiliskipulagi Kvosarinnar.

Það lá einnig fyrir við staðfestingu aðalskipulagsins að vegna hinna mörgu nýju ákvæða um miðborgina, sem eru ítarlegri og víðtækari en tíðkast um aðalskipulag, að mikilvægt væri að staldra við þegar ákveðin reynsla væri komin á beitingu einstakra ákvæða.

Umhverfis- og skipulagsráð Reykjavíkur hefur tvívegis bókað um nauðsyn þess að endurmeta stefnuákvæði um miðborgina, þann 30. september 2015 og aftur 9. desember sl: Þar sagði: „Umhverfis- og skipulagssviði er falið að endurmeta einstök stefnuákvæði Aðalskipulags Reykjavíkur um miðborgina, einkum sérstök ákvæði um starfsemi á landnotkunarsvæðum og stýringu starfsemi á einstaka götusvæðum (götuhlíðum) og enn fremur almenn markmið um miðborgina eftir því sem við á, sbr. einnig bókun umhverfis- og skipulagsráðs frá 30. september sl. Til grundvallar endurmati er þróun uppbyggingar síðustu misseri, úttektir og greiningar á núverandi stöðu og reynslan af notkun gildandi stefnuákvæða.“

Á grundvelli þessa er lögð fram verklýsing um mögulegar breytingar á AR2010-2030 varðandi miðborgarstefnuna. Einkum verður horft til þeirra atriði sem nefnd eru að framan, en væntanlega verða fleiri atriði til skoðunar, s.s. markmið um göngugötur, heimildir um fjölda íbúða, skerping á skilgreiningu aðalgatna ofl. [...]

Við endurskoðunina verða ýmsar úttektir og greiningar lagðar til grundvallar sem þegar hafa verið unnar og viðbótar greiningar sem verða unnar á næstu mánuðum þær áherslur og sjónarmið sem koma fram í samráðsferli vinnunnar munu gegna mikilvægu hlutverki. Enn fremur verða niðurstöður og tillögur stýrihóps um málefni miðborgar til grundvallar við mótun breytingartillagna.

Viðauki 8

Ferlar, skráning og regluverk vegna leyfisveitinga í veitinga- og gistiþjónustu

Um rekstrarleyfi er fjallað í lögum um veitinga- gististaði og skemmtanahald sem nýlega hefur verið breytt. Þær breytingar kalla á endurskoðun *AR2010-2030*, kafla sem varða m.a. miðborgina og landnotkun. Breytingarnar geta einnig kallað á endurskoðun ferla og reglna Reykjavíkurborgar án þess að sú kortlagning liggi fyrir í dag. Helstu nýmæli nýrra ákvæða varða heimagistingu, veitingastaði án áfengisveitinga og að rekstrarleyfi verða nú ótímabundin.

Reykjavíkurborg þarf sérstaklega að skoða þau ákvæði sem tók breytingum í ljósi markmiða um einföldun löggjafar. Þar var ákveðin samræming á umsögnum sveitarfélags, byggingarfulltrúa, heilbrigðisnefndar og sveitarstjórnar. Þannig hefur Reykjavíkurborg tækifæri til að breyta ferlum á þann hátt að útbúin verði ein umsögn m.a. í þeim tilgangi að tryggja endanlega niðurstöðu og meira samstarf milli aðila innan borgarinnar.

Á fundi borgarráðs 9. júní 2016 voru lögð fram drög að erindisbréfi starfshóps borgarstjóra um heimagistingu og íbúðagistingu í Reykjavík. Þar kemur m.a. fram að starfshópurinn skal skoða hvaða valkostir eru til staðar fyrir Reykjavíkurborg í málaflokknum og setji fram drög að stefnu borgarinnar um heimagistingu og íbúðagistingu, m.a. um skilgreiningu auk þess sem hann skal fjalla um heimildir íbúðaeigenda í fjöleignarhúsum til skammtímaleigu og hlutfall íbúða undir slíka starfsemi í fjöleignarhúsum. Hópurinn skal jafnframt gera tillögur um það hvernig haga megir eftirliti á grundvelli laganna.

