

Heilbrigðiseftirlit Reykjavíkur

Borgartúni 12

105 Reykjavík

b.t. Heilbrigðisnefndar Reykjavíkurborgar

Reykjavík, 30. júlí 2024.

Greinargerð með umsókn um endurnýjun á starfsleyfi til rekstrar skotvallar SKOTREYNAR á Álfsnesi.

Bréf þetta er fylgiskjal með umsókn SKOTREYNAR, dags. 30. júlí 2024, þar sem óskað er endurnýjunar starfsleyfis til rekstrar skotvallar félagsins á Álfsnesi í Reykjavík.

I. Almenn um starfsemina á Álfsnesi og forsaga

Á Álfsnesi eru í dag reknir tveir skotvellar. Annars vegar er um að ræða starfsemi Skotfélags Reykjavíkur, en þar eru reknir skotvellar fyrir haglabyssuskotfimi auk riffilbrautar. Skotfélag Reykjavíkur er elsta íþróttafélag landsins, nú 140 ára. Hins vegar er um að ræða starfsemi SKOTREYNAR, sem er austan við svæði SR á Álfsnesinu, en þar eru eingöngu reknir skotvellar fyrir haglabyssuskotfimi.

SKOTREYN, Skotveiðifélag Reykjavíkur og nágrennis, var stofnað 27. ágúst árið 1986 og er tilgangur félagsins að stuðla að áhuga, þekkingu og leikni félagsmanna, með rekstri og umsjón skotæfingasvæðis, fræðslu fyrir félagsmenn og hagsmunabaráttu í samstarfi SKOTVÍS, Skotveiðifélag Íslands. SKOTREYN er áhugamannafélag með um 1.300 félaga, og hefur þá sérstöðu meðal félaga sem reka skotvelli að vera ekki íþróttafélag. Félagið þiggur enga styrki frá Íþróttasambandi Íslands og öll áhersla í hönnun skotsvæðisins er að bjóða uppá fjölbreytta velli sem hæfa skotveiðimönnum.

Þrátt fyrir að félagið sé ekki íþróttafélag þá rekur félagið í raun stærsta og fjölsóttasta skotsvæði fyrir þá sem stunda „Compak sporting“ sem er keppnisgrein í haglabyssuskotfimi. Félagið hefur verið frumkvöðull í þessari keppnisgrein.

Forsaga þess að þessum tveimur félögum var úthlutað umræddum lóðum fyrir skotæfingasvæði er sú, að bæði félögin höfðu áður aðstöðu í og við Leirdal í Grafarholti. Þegar Grafarholtið var skipulagt fyrir íbúðarbyggð var ljóst að sú starfsemi þurfti að víkja og finna þurfti félögunum annan stað innan borgarlandsins. Varð umrætt svæði á Álfsnesi fyrir valinu. Hafa bæði félögin byggt þar myndarlega upp starfsemi sína. Ástæða þess að eingöngu er rekið eitt æfingasvæði fyrir riffilskotfimi, en eins og áður segir er það rekið á vegum Skotfélags Reykjavíkur, er sú að erfitt var talið að koma fyrir tveimur slíkum svæðum á Álfsnesi. Samkomulag varð því um að Skotfélag Reykjavíkur myndi setja upp riffilbraut en SKOTREYN ekki. Skilyrði var að félagsmenn SKOTREYNAR fengju aðgang að riffilvellingum á sama verði og félagsmenn Skotfélags Reykjavíkur.

Rétt er að taka fram að langan tíma tók að finna heppilegt svæði á sínum tíma og í raun var ekkert annað svæði sem kom til greina fyrir starfsemina. Það er því ljóst að það er ekki verður einfalt mál að finna félögunum nýjan stað, verði þeim ekki leyft að vera áfram með starfsemi á Álfsnesi.

II. Forsaga leyfisveitinga og skipulag

Bæði félögin hafa haft starfsleyfi fyrir skotsvæðin. Þegar kom að því að endurnýja leyfin, en starfsleyfi SKOTREYNAR gildi frá 5. maí 2009 til 5. maí 2021, hljóp snurða á þráðinn. Með tölvupósti til Skotfélags Reykjavíkur hinn 7. janúar 2020 upplýsti Heilbrigðiseftirlit Reykjavíkur að starfsleyfi félagsins fyrir skotvelli í Álfsnesi myndi renna út 11. mars s.á. og sækja þyrfti um nýtt leyfi tímanlega. Hinn 15. janúar s.á. sótti Skotfélag Reykjavíkur um endurnýjun starfsleyfis. Móttaka umsóknar var staðfest með tölvupósti 3. febrúar s.á. og um leið vakin athygli á því að umsókn þyrftu að fylgja gögn í samræmi við 6. gr. reglugerðar nr. 550/2018 um losun frá atvinnurekstri og mengunarvarnaeftirlit.

Skotfélagið óskaði eftir því að gildandi starfsleyfi yrði framlengt um eitt ár, sbr. 4. mgr. 6. gr. laga nr. 7/1998 um hollustuhætti og mengunarvarnir. Hinn 11. mars 2020 staðfesti heilbrigðiseftirlitið að umsóknin væri fullnægjandi og óskað var umsagnar skipulagsfulltrúa Reykjavíkurborgar um skipulagslega stöðu skotvallarins. Í umsögn skipulagsfulltrúa, dags. 27. s.m., kom fram að samkvæmt aðalskipulagi Reykjavíkur væri umrætt svæði, I2/H6/E5, skilgreint sem hafnar- og iðnaðarsvæði. Á svæðinu væri gert ráð fyrir lóðum undir hafnsækna athafna- og iðnaðarstarfsemi sem væri landfrek og af stafaði mengunarhætta. Gert væri ráð fyrir lítilli höfn við Kollafjörð vestast á svæðinu með landfyllingu og varnargörðum. Ekkert deiliskipulag væri í gildi fyrir reitinn. Kom fram að æskilegt væri að hafin yrði vinna við að finna skotfélaginu nýjan stað fyrir æfingasvæði sitt í ljósi þeirra kvartana sem borist hefðu frá íbúum í nágrenni svæðisins. Skipulagsfulltrúi taldi ekkert því til fyrirstöðu að framlengja starfsleyfi félagsins um eitt ár. Á afgreiðslufundi Heilbrigðiseftirlits Reykjavíkur 7. apríl 2020 var samþykkt að framlengja gildistíma starfsleyfis Skotfélags Reykjavíkur fyrir skotvelli í Álfsnesi um eitt ár.

Haustið 2020 var unnin könnun á blý- og hávaðamengun á og nærri skotvelli Skotfélags Reykjavíkur og við skotvöll Skotveiðifélags Reykjavíkur, sem er á sama svæði. Var könnunin til undirbúnings endurnýjunar starfsleyfa beggja félaganna. Með tölvupósti 3. nóvember 2020 var umsagnar skipulagsfulltrúa leitað vegna umsóknar um endurnýjun á starfsleyfi Skotfélags Reykjavíkur um það hvort starfsemin samræmdist skipulagi og hvort fyrirhugaðar væru breytingar á skipulagi sem gætu komið í veg fyrir endurnýjun starfsleyfisins til 12 ára. Í umsögn skipulagsfulltrúa, dags. 22. janúar 2021, kom fram að ekkert deiliskipulag væri í gildi fyrir svæðið en samkvæmt aðalskipulagi væri það skilgreint sem hafnar- og iðnaðarsvæði. Frá upphafi hefði umrætt svæði verið ráðgert til tímabundinna afnota, en samkvæmt gildandi skipulagi væri gert ráð fyrir 20 ha hafnar- og iðnaðarsvæði fyrir lóðir undir hafnsækna og landfreka athafna- og iðnaðarstarfsemi. Í ljósi þeirrar óánægju sem íbúar í nágrenninu hefðu látið í ljós og þeirra ábendinga sem borist hefðu vegna hávaða teldi skipulagsfulltrúi nauðsynlegt að setja strangari skilyrði um starfsemina, s.s. um opnunartíma og notkun á blýhöglum, samhliða því að kanna til hlítar nýja staðsetningu fyrir starfsemina á höfuðborgarsvæðinu. Í ljósi þessa hefði ekki verið mælt með því að gefa út starfsleyfi til lengri tíma en tveggja ára og þá aðeins með ítarlegum starfsleyfisskilyrðum.

Á afgreiðslufundi Heilbrigðiseftirlits Reykjavíkur 11. mars 2021 var samþykkt að gefa út starfsleyfi fyrir skotvelli Skotfélags Reykjavíkur í Álfsnesi til tveggja ára með sértækum starfsleyfisskilyrðum og almennum starfsleyfisskilyrðum heilbrigðisnefndar Reykjavíkur fyrir mengandi starfsemi. Tilkynning um útgáfu starfsleyfis var birt á vefsvæði Heilbrigðiseftirlits Reykjavíkur 16. mars s.á.

Þann 19. apríl 2021 kærðu nokkrir íbúar og landeigendur í nágrenni Álfsness útgáfu leyfisins. Kröfðust þeir þess að ákvörðunin verði felld úr gildi og að hlutlausir aðilar verði látnir mæla mengun í sjó og við strönd fyrir neðan aðstöðu Skotfélags Reykjavíkur. Kærendur byggðu á því að með starfseminni væri verið að menga svæði og nágrenni þess með blýi og að hávaði væri yfir leyfilegum mörkum.

Með úrskurði, uppkveðnum þann 24. september 2021, felldi Úrskurðarnefnd umhverfis- og auðlindamála leyfið úr gildi. Taldi nefndin að starfsemi sú sem heimiluð væri með hinu kærða starfsleyfi, þ.e. rekstur skotæfingasvæða, samræmdist ekki landnotkun svæðisins eins og það væri skilgreint í aðalskipulagi. Yrði af þeim sökum að fella hið kærða starfsleyfi úr gildi.

Niðurstaða nefndarinnar kom félaginu og Reykjavíkurborg á óvart. Vegna þessa og til að tryggja starfsgrundvöll beggja félaganna réðst Reykjavíkurborg í breytingu á aðalskipulagi í Reykjavíkur. Aðalskipulagsbreytingin laut að mörgum atriðum en til að tryggja starfsemi skotfélaganna á Álfsnesi var bætt inn ákvæðum í aðalskipulagið. Aðalskipulag Reykjavíkur 2040 tók gildi með auglýsingu í B-deild Stjórnartíðinda 18. janúar 2022.

Í kjölfar breytts aðalskipulags sótti SKOTREYN á ný um starfsleyfi fyrir svæðinu. Hinn 17. febrúar 2022 óskaði Heilbrigðiseftirlit Reykjavíkur eftir leiðbeiningum Umhverfisstofnunar varðandi hávaðamælingar frá starfsemi skotvalla. Í svari stofnunarinnar við erindinu, dags. 11. mars s.á., kom fram að samkvæmt 11. gr. reglugerðar nr. 724/2008 um hávaða skyldi Umhverfisstofnun, í samstarfi við önnur stjórnvöld, gefa út leiðbeiningar um mæliaðferðir við hljóðmælingar vegna eftirlits. Taldi stofnunin rétt að heilbrigðiseftirlitið notaði sænskar leiðbeiningar fyrir hljóðmælingar frá skotvöllum við eftirlit, þ.e. *Allmänna råd om buller från skjutbanor* sem gefnar væru út af *Naturvårdsverket*. Þá óskaði heilbrigðiseftirlitið eftir umsögn skipulagsfulltrúans í Reykjavík, sbr. 6. gr. reglugerðar nr. 550/2018 um losun frá atvinnurekstri og mengunarvarnaeftirlit. Þá voru gerðar hljóðmælingar frá svæðinu sem staðfestu að hávaðamengun var undir mörkum reglna og reglugerðar. Þá þurfti ekki að hafa áhyggjur af blýmengun þar sem notkun blýskota var bönnuð.

Að lokinni auglýsingu, á afgreiðslufundi heilbrigðiseftirlitsins 26. júlí 2022, var samþykkt að gefa aftur út starfsleyfi til handa Skotveiðifélagi Reykjavíkur og nágrennis með gildistíma til 31. október 2026. Var leyfið jafnframt háð sértækum starfsleyfisskilyrðum fyrir starfsemi skotvallarins auk almennra starfsleyfisskilyrða fyrir mengandi starfsemi. Tilkynning um útgáfu þess, ásamt greinargerð um útgáfuna, afriti af starfsleyfi og starfsleyfisskilyrðum var birt á vefsvæði heilbrigðiseftirlitsins 27. júlí 2022.

Útgáfa leyfisins var aftur kærð. Með úrskurði, dags. 30. desember 2022, felldi úrskurðarnefndin leyfið á ný úr gildi. Var niðurstaða nefndarinnar sú, þrátt fyrir breytingu á aðalskipulagi Reykjavíkur, að ekki lægi enn fyrir að landnotkun svæðisins hafi verið breytt frá fyrri úrskurði.

Framangreint kom öllum aðilum málsins á óvart. Óskaði Heilbrigðiseftirlit Reykjavíkur m.a. endurupptöku úrskurðarins með bréfi þann 27. mars sl. Beiðninni fylgdi minnisblað Skipulagsstofnunar um málið. Með bréfi dags 19. apríl 2023 hafnaði nefndin beiðni um endurupptöku málsins.

Strax eftir úrskurð nefndarinnar frá 30. desember 2022 gerði Reykjavíkurborg tvennt. Í fyrsta lagi hóf Reykjavíkurborg aftur málsmeðferð til breytingar á aðalskipulagi Reykjavíkur til að tryggja að skýrt væri að heimilt væri, samkvæmt aðalskipulagi Reykjavíkur, að reka starfsemina á umræddum stað. Í öðru með lagi setti Reykjavíkurborg á stofn vinnuhóp um framtíðarfyrirkomulag skotsvæða. Er sú vinna einnig í gangi.

Auk alls framangreinds þá var Skotfélagi Reykjavíkur á ný veitt starfsleyfi á Álfsnesi, við hlið svæðis SKOTREYNAR, þann 25. janúar 2023. Það leyfi var líka kært og með úrskurði úrskurðarnefndar umhverfis- og auðlindamála, dags. 11. maí sl., var það leyfi einnig felld úr gildi með sama rökstuðningi.

Að lokinni ítarlegri málsmeðferð, með tilheyrandi samráði, í samræmi við ákvæði skipulagslaga nr. 123 frá 2010, samþykkti borgarstjórn Reykjavíkur þann 11. júní sl. aftur breytingu á aðalskipulagi Reykjavíkur gagngert í þeim tilgangi að tryggja starfsemi greindra skotvalla beggja félaganna. Skipulagsstofnun staðfesti breytinguna þann 26. júlí sl. og auglýsing um gildistöku hennar birtist í B-deild Stjórnartíðinda þann 30. júlí. Breytingin hefur því öðlast gildi.

III. Um þörfina fyrir skotsvæði

Þörfin fyrir slíkt svæði sem hér um ræðir er ótvíræð.

Í fyrsta lagi skiptir miklu að til séu svæði þar sem veiðimenn geta æft skotfimi til að tryggja að veiðimenn verði færar skyttur. Það tryggir snögga aflífun dýra við veiðar og kemur í veg fyrir að særð dýr sleppi frá veiðimönnum. Það er æðsta markmið sérhvers veiðimanns á veiðislóð að aflífa bráð á snöggan og fumlautan hátt og særa ekki dýr. Það er því dýraverndarmál að tryggja tryggja slíka aðstöðu.

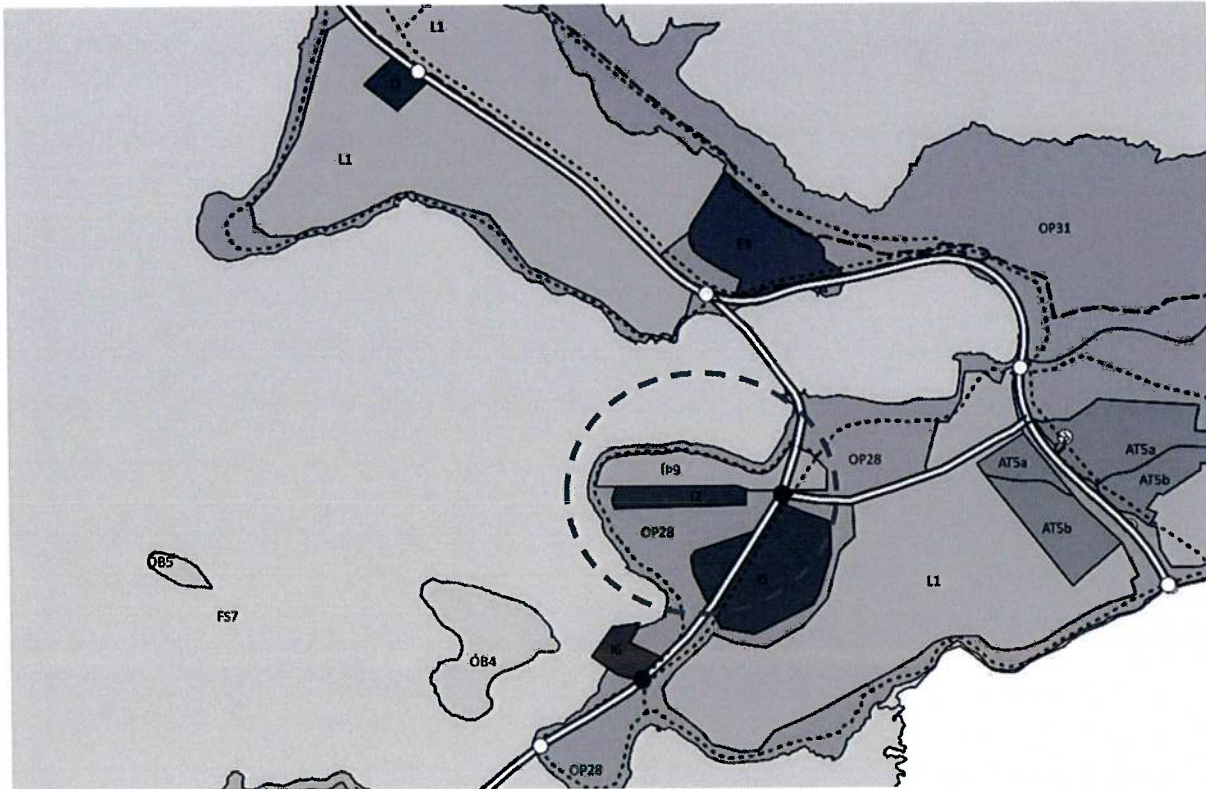
Í öðru lagi væri það mikil afturför ef veiðimenn hrekjast aftur í yfirgefnar námur eða önnur opin svæði í nágrenni borgarinnar til að æfa sig. Það er umhverfismál til að tryggja að veiðimenn séu ekki að æfa skotfimi út um allt með þeirri mengun sem alltaf fylgir slíkri starfsemi vegna notkunar skotfæra, hávaða og auðvitað leirdúfubrota.

Í þriðja lagi er það öryggismál að til séu slík svæði en meiri hætta er á slysum ef æfingar fara fram hér og hvar og á svæðum sem ekki eru ætluð fyrir slíka starfsemi.

IV. Um skipulag o.fl.

Eins og áður var getið hefur Aðalskipulagi Reykjavíkur 2040 verið breytt aftur til að tryggja að hægt sé að veita félögunum starfsleyfi sbr. umfjöllun að framan.

Landnotkun hefur nú verið breytt eins og sýnt er á meðfylgjandi upprætti úr greindri aðalskipulagsbreytingu:



Skilgreint hefur verið ípróttasvæði (ÍP9) á Álfnesi, alls um 33 ha að stærð og miðast afmörkun þess við núverandi starfsemi skotfélaganna.

Í kafla 10 í greinargerð aðalskipulagsins er bætt við eftirfarandi texta um opin svæði til sérstakra nota, ípróttasvæði (ÍP), (bls. 105):

„ÍP9. Skotæfingasvæði Álfnesi. Ípróttasvæði þar sem heimilt er að stunda skotæfingar, skotípróttir og skylda ípróttastarfsemi. Heimilt verði að endurnýja starfsleyfi til félaga á svæðinu allt að til ársloka 2028. Starfsleyfið skal innihalda eftirfarandi skilyrði og mótvægisáðgerðir, í það minnsta, sbr. einnig umfjöllun í 5. kafla:

- 1) Opnunartími skotæfingasvæðanna verði takmarkaður og ákveðinn í starfsleyfi og miðist að jafnaði við 5 daga í viku.*
- 2) Rekstraraðili skal tryggja hljóðvarnir og koma í veg fyrir heilsuspillandi hávaða. Setja skal í forgang einfalda áðgerð eins og að hljóðeinangra betur riffilskothús.*
- 3) Nota skal hljóðdeyfa í riffilskotfimi þegar því verður viðkomið.*
- 4) Haga skal skotstefnu þannig að hávaði valdi sem minnstu ónæði, þar sem því er viðkomið. Á velli Skotreynar verði skoðað að snúa skotstefnu til NA til að leitast við að draga úr ónæði af völdum hávaða.*
- 5) Með umsókn um starfsleyfi HER skal rekstraraðili leggja fram tillögur að raunhæfum áðgerðum til að lágmarka ónæði vegna hávaða frá starfseminni ásamt tímasettri framkvæmdaáætlun.*
- 6) Í starfsleyfi skal setja fram skýrar kröfur um vöktun hávaða frá starfseminni. Við undirbúning starfsleyfa framkvæmi heilbrigðiseftirlit hávaðamælingar samkvæmt gildandi reglugerðum og opinberum leiðbeiningum þar um. Verði breytingar á reglugerðum eða opinberum leiðbeiningum er varða hávaðakröfur frá skotvöllum verði þessar mælingar endurteknaðar og starfsleyfi endurskoðað gefi niðurstöður mælinga tilefni til. Heilbrigðiseftirlit framkvæmi*

tímabundnar vöktunarmælingar með síritandi hávaðamælum a.m.k. tvisvar á ári. Notkun blýhagla verði óheimil.

7) Nota skal blýlaus riffilskot eða skot með lágmarksinnihaldi blýs séu blýlaus skot ekki valkostur.

8) Óheimilt er að nota leirdúfur með tjörubindiefni og leitast skal við að nota leirdúfur með sem minnstu innihaldi af PAH (polycyclic aromatic hydrocarbons).

9) Rekstraraðilar skotsvæða skulu standa fyrir almennri hreinsun á svæðinu að minnsta kosti tvisvar á ári þar sem högl, tóm skothylki, forhlöð, leirdúfurestar og annað sorp er hreinsað af svæðinu. Ennfremur skulu rekstraraðilar standa að hreinsun fjörunnar með reglubundnum hætti a.m.k. tvisvar sinnum á ári, þar sem áhersla skal vera á að fjarlægja högl, skot, leirdúfurestar, tóm skothylki og forhlöð sem hafa borist út fyrir skotsvæðin

10) Þegar starfsemin leggst af skal rekstraraðili hreinsa svæðið sem starfsemin hefur til umræða ásamt áhrifasvæði starfseminnar. Hreinsunin skal fara fram í samráði við HER. Jafnframt skal rekstraraðili vinna áhættugreiningu í samræmi við ákvæði í 10. gr. reglugerðar um mengaðan jarðveg nr. 1400/2020 og skila til HER ásamt tillögum að aðgerðum í samræmi við niðurstöður áhættugreiningarinnar. Hreinsun svæðisins, sem rekstraraðili hefur til umræða og áhrifasvæðis, eftir að starfsemi skv. starfsleyfi hefur verið hætt telst ekki lokið fyrir en úttekt HER hefur farið fram og hreinsun verið metin fullnægjandi.

11) Undirbúa skal frekari rannsóknir á áhrifum mögulegrar blýmengunar á lífríki og fuglalíf sérstaklega og vistkerfi, sbr. lög nr. 36/2011 um stjórn vatnamála og gerð vatnaáætlunar. Mikilvægt er að rekstraraðilar skotvalla geri grein fyrir áhrifum starfseminnar á vatn, sbr. markmið um verndun þeirra og ásettanlegt ástand, sbr. Vatnaáætlun, við undirbúning útgáfu starfsleyfa. Við frekari rannsóknum á ástandi viðkomandi vatnshlota mætti skoða þann möguleika að huga að þeim rannsóknum í tengslum við undirbúning framkvæmda við Sundabraut og skal Reykjavíkurborg bera kostnað af þeim rannsóknum.

Stefna um landnotkun á svæðinu verður tekin til endurskoðunar innan fjögurra ára og þá á grundvelli niðurstaðna um staðarval skotæfingasvæða til lengri framtíðar lítið. Ljóst er að sú vinna, skipulagsbreytingar og mat á umhverfisáhrifum og undirbúningur framkvæmda getur tekið drjúgan tíma og því mikilvægt að skapa hæfilegt svigrúm í aðalskipulaginu fyrir núverandi starfsemi til skemmi tíma lítið.“

Umsóknin samræmist því gildandi aðalskipulagi.

Ekki er til deiliskipulag af svæðinu.

Félagið telur að umrætt svæði henti sérstaklega vel til starfsemi umræddra skotvalla. Við gerð Sundabrautar megi til framtíðar að auki bæta hljóðvist frá svæðunum t.d. með því að nýta efni frá framkvæmdunum. Vel verði hægt að starfrækja svæðin áfram eftir að Sundabraut yrði byggð en líklega þyrfti að færa svæði SKOTREYNAR eitthvað til eftir því hver lega Sundabrautar yrði nákvæmlega.

V. Um opnunartíma

Í starfsleyfisreglum, sem samþykktar voru í heilbrigðisnefnd Reykjavíkur þann 8. júní 2015, var leyfilegur opnunartími á svæði SKOTREYNAR eftirfarandi:

Á veturna, frá 16. september til 14. apríl:

virkir dagar	12-20.00	(heimil rýmkun v. keppni frá 11.00 og ekki eftir 20.00)
laugardagar	12-18.00	(heimil rýmkun v. keppni frá 11.00 og ekki eftir 20.00)

Á sumrin frá 15. apríl til 15. september:

virkir dagar	10-22.00	(heimil rýmkun v. keppni frá 10.00)
laugardagar	10-18.00	(heimil rýmkun v. keppni frá 10.00 og ekki eftir 20.00 um helgar)

Bæði að sumri og vetri er heimilt að færa laugardagsæfingar yfir á sunnudaga v. veðurs.

Á sumrin er að auki heimilt að keppa á sunnudögum og innan sama tímaramma og gildir um laugardaga.

Félagið nýtti sér þó einkum eftirfarandi opnunartíma, auk mótahalds:

Á veturna, frá 16. september til 14. apríl:

laugardagar	12-16.00
-------------	----------

Á sumrin frá 15. apríl til 15. september:

3 virkir dagar	18-21.00	mánudaga, þriðjudaga og fimmtudaga
laugardagar	12-16.00	

Rétt er að taka fram að félagið hafði yfirleitt opið til kl. 22.00 á sumrin en stytta þann tíma sumarið 2020. Félagið hefur því nýtt heimildir sínar til starfsemi á svæðinu mjög hóflega.

Megin þungi starfsemi félagsins fer fram á sumrin, enda bara opið í fjóra tíma á laugardögum á veturna. Ástæða þess að starfsemin fer að langmestu leyti fram á sumrin er þríþætt. Aðallega vegna þess að þá eru veður orðin stöðug og hægt að stunda æfingar úti. Í annan stað ræðst það af birtu en á sumrin er bjart á kvöldin eins og kunnugt er. Veður og birta eru forsenda starfseminnar, enda hvorki hægt að stunda leirdúfuskotfimi í myrkri eða vondu veðri. Mjög fáir hafa tækifæri til að mæta á svæðið fyrr en eftir að vinnudegi lýkur sem er í flestum tilvikum þá ekki fyrr en eftir kl. 18.00. Í því sambandi er minnt á að svæðið er jú í nokkurri akstursfjarlægð frá miðju höfuðborgarsvæðisins og þeir sem hyggjast stunda slíkar æfingar þurfa að fara heim úr vinnu og sækja búnað s.s. byssur og skot áður en keyrt er upp á Álfsnes. Ekki er forsvaranlegt að geyma vopn og skotfæri í bílum við vinnustaði. Mikilvægasti tími dagsins fyrir félagið er því frá kl. 18.00 til 21.00 á virkum dögum á sumrin þ.e. þá þrjá virku daga sem félagið hefur haft opið. Þann tíma má alls ekki skerða.

Í þriðja lagi þá er ástæða þess að megin þungi starfseminnar fram á sumrin og haustin sú að aðalveiðitíminn er á haustin þ.e. frá 20. ágúst og fram yfir rjúpnaveiðitímamann. Því reyna veiðimenn að æfa vel á sumrin og fram á haust en hverfa þá til veiða. Skerðing á opnunartíma á sumrin, frá starfsleyfisreglum, sem samþykktar voru í heilbrigðisnefnd Reykjavíkur 8. júní 2015, myndi því einfaldlega ónýta svæðið fyrir veiðimenn.

Í síðasta starfsleyfi sem gefið var út þann 26. júlí 2022 var leyfður opnunartími eftirfarandi:

„4. Opnunartími athafnasvæðis

4.1 Opnunartími skal takmarkaður til að draga úr áhrifum af völdum hávaða. Þannig skulu skotæfingar heimilar skv. eftirfarandi:

4.1.1 Mánudaga og fimmtudaga frá kl. 10-21, þriðjudaga og miðvikudaga frá kl. 10-19 og laugardaga frá kl. 10-16.

- 4.1.2 Heimilt er að halda skotkeppnir allt að fjórum sinnum á ári með rýmri skottíma frá kl. 10-19 á föstudögum, laugardögum og/eða sunnudögum, þó má mót ekki ná yfir fleiri en tvo daga samfellt. Einungis er heimilt að halda eitt slíkt mót í hverjum mánuði. Tilkynna skal um slíka viðburði til Heilbrigðiseftirlitsins og auglýsa á heimasíðu rekstraraðila með minnst 14 daga fyrirvara.
- 4.1.3 Skotæfingar og skotkeppnir eru bannaðar á; aðfangadag eftir kl 12:00, jóladag, nýársdag, föstudaginn langa og páskadag.

Með umsókn þessari er sótt um sama opnunartíma og í fyrra leyfi enda ljóst að hann fellur að skilyrði aðalskipulagsbreytingarinnar sem er að opnunartími svæðanna verði takmarkaður og ákveðinn í starfsleyfi og miðist að jafnaði við 5 daga í viku. Minnt er á að opnunartími svæðisins á veturna er að jafnaði frekar takmarkaður. Félagið vill áréttta mikilvægi þess að félagið geti haft opið á sumrin a.m.k. þrjá daga til kl. 21.00 á kvöldin.

VI. Önnur skilyrði skv. aðalskipulagi

Félagið telur hvað önnur skilyrði varðar þá eigi að setja sömu skilyrði og sett voru í starfsleyfi félagsins sem samþykkt var þann 26. júlí 2022. Ekki sé þörf á frekari takmörkunum en gerðar voru í því leyfi enda liggja fyrir mælingar heilbrigðiseftirlitsins sjálfs sem staðfesta að hávaði frá svæði félagsins fór aldrei yfir mörk reglugerðar um hávaða.

Hvað varðar þau skilyrði sem sett voru í hinni nýju aðalskipulagsbreytingu þá verður nú vikið að hverju þeirra fyrir sig hér að neðan:

- 1) *Opnunartími skotæfingasvæðanna verði takmarkaður og ákveðinn í starfsleyfi og miðist að jafnaði við 5 daga í viku.*

Svar: Sótt eru um leyfi í samræmi við þessa takmörkun sbr. sérstaka umfjöllun að framan.

- 2) *Rekstraraðili skal tryggja hljóðvarnir og koma í veg fyrir heilsuspillandi hávaða. Setja skal í forgang einfalda aðgerð eins og að hljóðeinangra betur riffilskothús.*

Svar: Félagið er ekki með riffilhús en hefur þegar sett upp hljóðsogsplötur í þau skothús fyrirhagglabyssuskotfimi sem eru á svæði félagsins.

- 3) *Nota skal hljóðdeyfa í riffilskotfimi þegar því verður viðkomið.*

Svar: Þar sem ekki er riffilæfingabraut á svæði félagsins á þetta ekki við um starfsemi á svæðinu auk þess sem ekki er heimilt að nota hljóðdeyfa á haglabyssur.

- 4) *Haga skal skotstefnu þannig að hávaði valdi sem minnstu ónæði, þar sem því er viðkomið. Á velli Skotreynar verði skoðað að snúa skotstefnu til NA til að leitast við að draga úr ónæði af völdum hávaða.*

Svar: Eins og áður er rakið og heilbrigðiseftirlitið hefur sjálft staðfest með mælingum fer hávaði frá svæðinu ekki yfir mörk skv. reglugerð um hávaða. Félagið er auðvitað tilbúið til samstarfs um að skoða hvort kostur geti verið að snúa skotstefnu vallanna. Ljóst er hins vegar að það tekur tíma, kostar peninga auk þess sem skoða þarf hvort það er nauðsynlegt og ef svo er hverjar eru bestu útfærslur þess. Við skoðun á þessu verður að hafa í huga að

aðalskipulagsbreytingin gerir ekki ráð fyrir starfseminni á svæðinu nema í stuttan tíma og verður að skoða þessa kröfu í því ljósi og m.t.t. sjónarmiða um meðalhóf. Öðru máli gegnir auðvitað geti félagið notað svæðið til framtíðar. Telji heilbrigðiseftirlitið nauðsynleg að þetta verði skoðað er þess krafist að það verði ekki skilyrði fyrir opnun svæðisins heldur verði gerð áætlun um skoðun á þessu í samvinnu við embættið og Reykjavíkurborg.

- 5) *Með umsókn um starfsleyfi HER skal rekstraraðili leggja fram tillögur að raunhæfum aðgerðum til að lágmarka ónæði vegna hávaða frá starfseminni ásamt tímasettri framkvæmdaáætlun.*

Svar: Félagið telur sig ekki hafa forsendur til að setja fram aðrar tillögur en; 1) takmarka opnunartíma eins og umsóknin gerir ráð fyrir, 2) einangra skothús á svæðinu með hljóðisogsefni, 3) eiga samstarf við heilbrigðiseftirlitið um að skoða að snúa skotstefnu skotvalla á svæðinu á fyrsta ári starfsleyfisins að teknu tilliti til hljóðmælinga sem gerðar verða og annarra þátta þ.m.t. á öryggi vallanna o.fl. Það er m.a. í samræmi við skilyrði í leyfinu frá 26. júlí 2023, í kafla 3.

- 6) *Í starfsleyfi skal setja fram skýrar kröfur um vöktun hávaða frá starfseminni. Við undirbúning starfsleyfa framkvæmi heilbrigðiseftirlit hávaðamælingar samkvæmt gildandi reglugerðum og opinberum leiðbeiningum þar um. Verði breytingar á reglugerðum eða opinberum leiðbeiningum er varða hávaðakröfur frá skotvöllum verði þessar mælingar endurteknar og starfsleyfi endurskoðað gefi niðurstöður mælinga tilefni til. Heilbrigðiseftirlit framkvæmi tímabundnar vöktunarmælingar með siritandi hávaðamælum a.m.k. tvisvar á ári. Notkun blýhagla verði óheimil.*

Svar: Hvað varðar hljóðmælingar lýsir félagið því yfir að það er sannarlega reiðubúið til samstarfs um slíkar mælingar, hér eftir sem hingað til, en leggur áherslu á að slíkar mælingar verði ekki íþyngjandi fyrir félagið fjárhagslega. Hvað varðar notkun blýhagla þá voru þau bönnuð skv. fyrra starfsleyfi. Félagið sættir sig við slíka takmörkun.

- 7) *Nota skal blýlaus riffilskot eða skot með lágmarksinnihaldi blýs séu blýlaus skot ekki valkostur.*

Svar: Ekki er riffilbraut á svæði félagsins þannig að þetta á ekki við um svæði SKOTREYNAR.

- 8) *Óheimilt er að nota leirdúfur með tjörubindiefni og leitast skal við að nota leirdúfur með sem minnstu innihaldi af PAH (polycyclic aromatic hydrocarbons).*

Svar: Þetta er í samræmi við skilyrði í leyfinu frá 26. júlí 2023 og gerir félagið ekki athugasemdir við þetta.

- 9) *Rekstraraðilar skotsvæða skulu standa fyrir almennri hreinsun á svæðinu að minnsta kosti tvisvar á ári þar sem högl, tóm skothylki, forhlöð, leirdúfurestar og annað sorp er hreinsað af svæðinu. Ennfremur skulu rekstraraðilar standa að hreinsun fjörunnar með reglubundnum hætti a.m.k. tvisvar sinnum á ári, þar sem áhersla skal vera á að fjarlægja högl, skot, leirdúfurestar, tóm skothylki og forhlöð sem hafa borist út fyrir skotsvæðin.*

Svar: Félagið getur alveg fallist á skilyrði um hreinsun svæðisins en telur í sjálfu sér ekki nauðsynlegt að framkvæma slíka hreinsun nema einu sinni ári. Félagið telur hins vegar útilokað að hreins upp högl af svæðinu. Þá er minnt á að notkun blýhagla hefur verið bönnuð og því ekki

ástæða til að hreinsa þau upp. Stálhögl eru tæpast mengunarvaldur. Slík krafa væri líka án fordæma á norðurlöndum það félagið best veit. Félagið kannast eingöngu við að gerðar hafi verið kröfur um gildirur fyrir rifflkúlur en rifflar eru ekki notaðir á svæði SKOTREYNAR.

10) Þegar starfsemin leggst af skal rekstraraðili hreinsa svæðið sem starfsemin hefur til umráða ásamt áhrifasvæði starfseminnar. Hreinsunin skal fara fram í samráði við HER. Jafnframt skal rekstraraðili vinna áhættugreiningu í samræmi við ákvæði í 10. gr. reglugerðar um mengaðan jarðveg nr. 1400/2020 og skila til HER ásamt tillögum að aðgerðum í samræmi við niðurstöður áhættugreiningarinnar. Hreinsun svæðisins, sem rekstraraðili hefur til umráða og áhrifasvæðis, eftir að starfsemi skv. starfsleyfi hefur verið hætt telst ekki lokið fyrir en úttekt HER hefur farið fram og hreinsun verið metin fullnægjandi.

Svar: Félagið gerir ekki athugasemdir við þetta enda verði skilmálar hreinsunarinnar sanngjarnir, gætt meðalhófs og í samræmi við fyrri starfsleyfi félagsins.

11) Undirbúa skal frekari rannsóknir á áhrifum mögulegrar blýmengunar á lífríki og fuglalíf sérstaklega og vistkerfi, sbr. lög nr. 36/2011 um stjórn vatnamála og gerð vatnaáætlunar. Mikilvægt er að rekstraraðilar skotvalla geri grein fyrir áhrifum starfseminnar á vatn, sbr. markmið um verndun þeirra og ásættanlegt ástand, sbr. Vatnaáætlun, við undirbúning útgáfu starfsleyfa. Við frekari rannsóknir á ástandi viðkomandi vatnshlota mætti skoða þann möguleika að huga að þeim rannsóknnum í tengslum við undirbúning framkvæmda við Sundabraut og skal Reykjavíkurborg bera kostnað af þeim rannsóknnum.

Svar: Félaginu er ekki ljóst hvað felst í þessari kröfu. Minnt er á að um er að ræða starfsemi sem verið hefur á svæðinu um áratugaskeið. Notkun blýs hefur verið bönnuð og settar takmarkanir á gerð leirdúfna á svæðinu. Telji heilbrigðiseftirlitið nauðsynlegt að fara í slíka rannsókn eða gera vatnaáætlun óskast félaginu leiðbeint þar um og gerð slíkar áætlunar ekki gerð að skilyrði fyrir opnun svæðisins heldur skuli hún unnin að liðnum tilteknum tíma.

Virðingarfyllst,

f.h. SKOTREYNAR,



Róbert Reynisson,

formaður.